

Обзор
о нарушениях, выявленных комиссиями по соблюдению
требований к служебному поведению и урегулированию конфликта
интересов органов государственной власти и органов местного
самоуправления Ненецкого автономного округа в 2021 году

В соответствии с пунктом 2.5 вопроса № 1 протокола заседания Координационного совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе от 14.04.2015 № 14 комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – комитет по вопросам противодействия коррупции, Комитет) проведен анализ деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданных в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

В 2021 году в органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа состоялось 12 заседаний (2020 – 19) комиссий по служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 16 (2020 – 20) служащих, из них:

касающиеся предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 5 (2020 – 4);

о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2 (2020 – 2);

о соблюдении/несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности – 3 (2020 – 4);

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 6 (2020 – 10).

Комиссиями в органах государственной власти округа нарушения антикоррупционного законодательства выявлены в 5 случаях (представление неполных и недостоверных сведений о доходах, нарушение требований статьи 10 и статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»).

По результатам проведенных в 2021 году Комитетом проверок, за совершение коррупционных правонарушений к разным видам юридической ответственности привлечено 20 гражданских служащих органов исполнительной власти и лиц, замещающих муниципальные должности (депутаты представительных органов сельских поселений). Выявленные нарушения касались представления неполных и недостоверных сведений

о доходах, а также непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В органах местного самоуправления Ненецкого автономного округа в 2021 году состоялось 12 заседаний комиссий (2020 - 12), в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 17 служащих. При этом рассмотренные вопросы касались представления недостоверных сведений о доходах - 14, даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора - 3.

По результатам рассмотрения вопросов Комиссиями ОМСУ выявлены нарушения в 11 случаях (предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах). К ответственности привлечены 11 лиц (депутаты сельских поселений – 10, глава сельского поселения – 1).

Отдельные вопросы, рассмотренные комиссиями в 2021 году:

1. О рассмотрении заявления государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги.

В адрес Комиссии Департамента поступило заявление служащего о невозможности представить сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях своей супруги.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 3.2. части 1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность представлять представителю нанимателя ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи для гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Служащий замещает должность государственной гражданской службы, которая распоряжением Департамента включена в Перечень должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, и при замещении которых гражданские служащие Ненецкого автономного округа обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В соответствии с положением о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента и урегулированию конфликта интересов, утвержденного распоряжением Департамента, одним из оснований для проведения заседания комиссии является заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанное заявление должно быть направлено до истечения срока, установленного для представления государственным гражданским служащим сведений (до 30 апреля).

Согласно Положению, заседание Комиссии по рассмотрению такого заявления, как правило, проводится не позднее одного месяца со дня истечения срока, установленного для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Заявление служащего о невозможности представить сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях своей супруги было направлено в Комиссию 02.04.2021, т.е. с соблюдением установленного срока.

Супруга служащего также замещает должность гражданской службы в Департаменте.

В ходе заседания Комиссии получены пояснения от служащего и его супруги.

Служащий подтвердил, что они с супругой находятся в законном браке, что подтверждается отметкой в паспорте, представленном на обозрение членам Комиссии, проживают совместно, ведут общее хозяйство и не находятся в стадии развода, конкретных причин отказа своей супруги от предоставления сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях пояснить не смог.

Супруга служащего пояснила, что не считает обязательным предоставлять своему супругу сведения о своих счетах в банках и иных кредитных организациях, поскольку каждый из супругов ведет самостоятельный учет своих доходов, а поскольку она не включена в перечень должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, при назначении на которые граждане обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденный распоряжением Департамента, то у нее не возникает обязанности предоставлять указанные сведения, в том числе и своему супругу.

По сложившейся практике, к ситуациям, когда отсутствует возможность представить сведения о супруге, относятся, например, случаи, когда супруга (супруг) находится в длительной командировке или в местах отбывания наказания, или супруги не проживают совместно. Кроме того, супруга (супруг) может также отказаться по субъективным причинам представить соответствующие сведения. При этом сам по себе факт разрыва отношений не может расцениваться как объективная и уважительная причина, в силу

особого характера обязанностей, возложенных на лицо при замещении им соответствующей должности.

Причину непредставления служащим сведений о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей можно признать объективной и уважительной в случае, если служащий принял все зависящие от него меры для обеспечения надлежащего исполнения им соответствующей обязанности (принимались ли меры к установлению места жительства супруги (супруга), несовершеннолетних детей, получению таких сведений от супруги (супруга) и в отношении несовершеннолетних детей, запрашивалась ли доступная лицу информация из регистрирующих органов).

В данном случае, как следует из представленных Комиссии объяснений и документов, супруги не находятся в разводе, проживают совместно и ведут совместное хозяйство, воспитывают несовершеннолетнего ребенка, каких-либо доказательств либо пояснений, свидетельствующих об объективности причин непредставления одного супруга другому сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях, Комиссии не представлено.

В результате рассмотрения заявления Комиссия установила, что причина непредставления служащим Департамента сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях своей супруги не является объективной и уважительной.

Комиссия рекомендовала служащему представить представителю нанимателя в срок до 30 апреля 2021 года сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи, в том числе своей супруги.

2. Рассмотрение уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Основанием для проведения заседания послужило уведомление служащего о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Служащий Департамента сообщил, что ее сестра работает экспертом в казенном учреждении Ненецкого автономного округа (далее - Учреждение).

Учреждение является подведомственным Департаменту.

В этой связи служащий просил рассмотреть вопрос о возможности возникновения у него конфликта интересов при реализации отдельных полномочий в отношении Учреждения.

При рассмотрении уведомления установлено, что в соответствии с должностным регламентом служащий не осуществляет полномочия, связанные с принятием кадровых, управленческих решений в отношении работников Учреждения.

Также служащий пояснил, что ее сестра не находилась и не находится в его подчинении, конфликт интересов отсутствует.

Для участия в заседании Комиссии были приглашены директор Учреждения и работник кадров Учреждения.

Приглашенные лица пояснили, что работник Учреждения, занимающий должность эксперта, в силу выполняемых функций фактически подчиняется служащему Департамента. Рабочее место работника Учреждения расположено в здании Департамента, при этом служащий осуществляет учет рабочего времени работника.

Рассмотрев все доводы и обстоятельства, Комиссия пришла к выводу, что работник Учреждения фактически исполняет функции в Департаменте. Таким образом, наличие родственные отношений между работником Учреждения и служащим Департамента может повлиять на добросовестное исполнение последним своих должностных обязанностей по осуществлению контрольных функций в отношении Учреждения.

Также Комиссия заключила, что поскольку работник Учреждения был принят на работу в Учреждение в 2019 году, а уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, было подано служащим представителю нанимателя только в 2021 году, меры, направленные на предотвращение конфликта интересов или возможности его возникновения в деятельности государственного служащего, приняты несвоевременно.

Комиссия установила, что в рассматриваемой ситуации служащим несвоевременно приняты меры, направленные на предотвращение конфликта интересов или возможности его возникновения, чем нарушены требования п.4 ст.19 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

С учетом того, что служащим несвоевременно, но все-таки подано уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, рекомендовано представителю нанимателя применить меру ответственности к служащему не связанную с утратой доверия.

Также комиссия рекомендовала руководителю Департамента провести организационные мероприятия, направленные на недопущение в будущем возникновения ситуации личной заинтересованности между служащим и работником при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов.

3. Рассмотрение информации о заключении трудового договора с бывшим государственным гражданским служащим.

В комиссию Департамента поступило письмо Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа о необходимости рассмотрения комиссией уведомления коммерческой организации о заключении с гражданином, замещавшим должность государственной службы в Департаменте, трудового договора.

Из представленного в Комиссию заключения комитета по вопросам противодействия коррупции о рассмотрении сообщения о заключении трудового договора с бывшим государственным гражданским служащим следует, что представителю нанимателя поступило сообщение коммерческой организации (далее – Организация) о приеме на работу на должность начальника отдела бывшего служащего Департамента (далее – бывший служащий, гражданин).

Организация осуществляет деятельность в сфере строительства, не является подведомственным исполнительным органом власти Ненецкого автономного округа.

В соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В статье 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определено, что к функциям государственного, муниципального (административного) управления организацией относятся полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

В соответствии с должностным регламентом по ранее замещаемой служащим должности, в его служебные обязанности входили отдельные функции государственного управления в отношении Организации.

В этой связи Комитетом направлено письмо в адрес Департамента о необходимости рассмотрения на заседании Комиссии представленных материалов с целью изучения обстоятельств, предшествующих заключению Организацией трудового договора с бывшим служащим, на предмет возникновения коллизии публичных и частных интересов, которая может выражаться в возникновении конфликта интересов при исполнении им должностных обязанностей, обусловленного возможностью

предоставления необоснованных выгод и преимуществ для Организации, рассматриваемой им в качестве будущего места работы.

По информации, представленной Департаментом, в настоящее время Организация является подрядчиком на строящихся объектах в г. Нарьян-Маре. В отношении указанных объектов Департаментом было проведено 19 проверок, в 8-ми из которых принимал участие бывший служащий.

Фактов, свидетельствующих о выгодах, преимуществах, преференциях, полученных Обществом по сравнению с другими юридическими лицами при замещении гражданином должности государственной службы не установлено.

До заключения трудового договора с Организацией в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Департамента и урегулированию конфликта интересов за получением согласия на замещение на условиях трудового договора должности в Организации гражданин не обращался.

В результате заседания Комиссия признала, что замещение бывшим служащим на условиях трудового договора должности в Организации нарушают требования статьи 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Также Комиссия рекомендовала руководителю Департамента направить информацию об установленных Комиссией нарушениях антикоррупционного законодательства в прокуратуру Ненецкого автономного округа.
