

Обзор
о нарушениях, выявленных комиссиями по соблюдению
требований к служебному поведению и урегулированию конфликта
интересов исполнительных (государственных) органов и органов
местного самоуправления Ненецкого автономного округа в 2022 году

В соответствии с пунктом 2.5 вопроса № 1 протокола заседания Координационного совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе от 14.04.2015 № 14 комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – комитет по вопросам противодействия коррупции, Комитет) проведен анализ деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданных в исполнительных (государственных) органах и органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

В 2022 году в исполнительных органах Ненецкого автономного округа состоялось 12 заседаний (2021 – 12, 2020 – 19) комиссий по служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 17 (2021 – 16, 2020 – 20) служащих, из них:

касающиеся предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 3 (2021 – 5, 2020 – 4);

о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2 (2021 – 2, 2020 – 2);

о соблюдении/несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности – 1 (2021 – 3, 2020 – 4);

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 10 (2021 – 6, 2020 – 10);

о рассмотрении уведомления о намерении служащего выполнять иную оплачиваемую работу – 1.

В 2022 году органом Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведено 23 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (2021 – 25, 2020 – 14, 2019 – 11), из них:

8 – в отношении депутатов Совет городского округа «Город Нарьян-Мар»,

1 – в отношении депутата сельского поселения,

2 – в отношении глав сельских поселений,

12 – в отношении служащих исполнительных органов Ненецкого автономного округа.

Также проведено 6 проверок соблюдения государственными служащими, замещающими должности в исполнительном органе округа, требований к служебному поведению. Проверками установлено, что служащими не исполнена обязанность государственного служащего по уведомлению представителя нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, предусмотренная статьей 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

По результатам проверок в 2022 году, к юридической ответственности привлечен 21 служащий (2021 г. – 21, 2020 г. – 9, 2019 г. – 8), из них: к 8 депутатам Горсовета, а также к главе сельского поселения применено взыскание в виде предупреждения, к 12 служащим исполнительных органов применено взыскание в виде замечания.

к 8 служащим взыскания не применялись в связи с отсутствием правовых оснований (в связи с несущественностью нарушений, не подтверждением информации являющейся основанием для начала проверки, увольнением служащего или досрочным прекращением полномочий лица по собственной инициативе в период проверки, переизбранием лица на выборную должность).

Комиссиями в государственных органах округа нарушения антикоррупционного законодательства выявлены в 1 случае (представление неполных и недостоверных сведений о доходах).

В органах местного самоуправления Ненецкого автономного округа (по состоянию на сентябрь 2022 года) состоялось 6 заседаний комиссий, в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 3 служащих. При этом рассмотренные вопросы касались дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

По результатам рассмотрения вопросов Комиссиями ОМСУ нарушения не выявлялись. К ответственности за представление неполных и недостоверных сведений о доходах привлечены 9 лиц, замещающих муниципальные должности (депутаты Горсовета, глава Пешского сельсовета).

При подготовке мотивированных заключений по уведомлениям (заявлениям) служащих и проведении заседаний Комиссии рекомендуем использовать методические материалы, подготовленные Минтрудом России:

методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (ссылка: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15>);

методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (ссылка: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/4>);

критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (ссылка: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/7>).

Отдельные вопросы, рассмотренные комиссиями в 2022 году:

1. О рассмотрении заявления государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги.

В адрес Комиссии исполнительного органа НАО поступило заявление служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021 год в связи с расторжением брака.

Частью 1 статьи 20 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктом 3.2. части 1 статьи 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлена обязанность представлять представителю нанимателя ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи для гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При рассмотрении заявления установлено, что служащий замещает должность государственной гражданской службы, которая распоряжением исполнительного органа включена в Перечень должностей государственной гражданской службы, при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

В соответствии с положением о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным распоряжением исполнительного органа, одним из оснований для проведения заседания комиссии является заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанное заявление должно быть направлено до истечения срока, установленного для представления государственным гражданским служащим сведений (до 30 апреля).

Заявление служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021 поступило в Комиссию в апреле 2022 года, т.е. с соблюдением установленного срока.

Из приложенных к заявлению документов следует, что брак прекращен в январе 2022 года на основании решения мирового судьи от _____, запись о расторжении брака составлена _____ 2022 года.

Поскольку сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются с учетом семейного положения, в котором находился служащий по состоянию на 31.12.2021, служащему необходимо представить указанные сведения на супруга за 2021 год.

Также Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав служащего, установила, что служащий предпринял исчерпывающие меры для предоставления сведений доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга за 2021 год - обращалась к бывшему супругу: устные телефонные разговоры, запрос по электронной почте, запрос смс-сообщением в мессенджере.

Учитывая, что служащий действовал в рамках законодательства (обратился в установленные сроки в Комиссию с заявлением о невозможности представить сведения доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021) комиссия признала, что причина непредставления служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своего супруга за 2021 год является объективной и уважительной.

2. Рассмотрение уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В Комиссию поступило заключение комитета по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа по результатам рассмотрения уведомления А., замещающего должность заместителя начальника управления исполнительного органа НАО о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Установлено что с 2022 года должность ведущего консультанта отдела в этом же исполнительном органе замещает К., который является троюродным братом А.

А. полагает, что в случае временного исполнения обязанностей начальника управления исполнительного органа возможно возникновение

личной заинтересованности и принятия необоснованных решений по отношению к служащему, состоящему с ним в родстве.

По результатам изучения представленных материалов и пояснений служащего А. по вопросам исполнения служащими должностных обязанностей и возникновения коррупционных рисков Комиссия признала, что при исполнении государственным служащим А. должностных обязанностей личная заинтересованность может привести к конфликту интересов в случае принятия в период исполнения им обязанностей начальника управления управленческих решений, связанных с распределением должностных обязанностей между сотрудниками управления, применением мер поощрения в отношении К.

Комиссия рекомендовала руководителю исполнительного органа в целях недопущения возникновения конфликта интересов усилить контроль за распределением обязанностей между служащими управления, применением мер поощрения в период исполнения А. обязанностей начальника управления.

Комиссия признала, что А. своевременно приняты меры по уведомлению представителя нанимателя о возможности возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов.

Также Комиссия рекомендовала А. в период исполнения обязанностей начальника управления воздерживаться от принятия решений в отношении К., касающихся исполнения им должностных обязанностей, принятия кадровых решений, применения мер поощрения.

3. Рассмотрение заявления бывшего гражданского служащего о даче согласия Комиссии на замещение должности в коммерческой организации.

Основанием для проведения заседания Комиссии явилось поступившее обращение гражданина, замещавшего в исполнительном органе НАО должность государственной службы, включенную в перечень должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, на которые наложены ограничения при заключении трудового или гражданско-правового договора, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, стоимость выполняемых работ (оказываемых услуг) более ста тысяч рублей в течение месяца, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы.

В Комиссию поступило заявление гражданина Л. о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в муниципальном казенном учреждении Заполярного района.

В период с 2020 по 2022 годы Л. замещал должность главного консультанта отдела исполнительного органа Ненецкого автономного округа.

В соответствии с должностным регламентом в обязанности главного консультанта входили функции по проведению проверок юридических лиц, составление по результатам проведенных проверок актов, на основании которых выдаются предписания об устранении выявленных нарушений.

Согласно служебной записке заместителя начальника управления исполнительного органа Ненецкого автономного округа Л. принимал участие в проверке объекта, застройщиком которого являлось МКУ ЗР. Проверка проводилась комиссионно с участием других служащих исполнительного органа. Иные взаимодействия с МКУ ЗР в период замещения Л. должности в исполнительном органе не выявлены.

В соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами РФ.

В статье 1 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что к функциям государственного, муниципального (административного) управления организацией относятся полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

В соответствии с должностным регламентом по замещаемой Л. в исполнительном органе должности, в его служебные обязанности входили отдельные функции государственного управления в отношении застройщиков, осуществляющих деятельность на территории региона.

Фактов, свидетельствующих о выгодах, преимуществах, преференциях, полученных МКУ ЗР по сравнению с другими юридическими лицами при замещении Л. должности государственной гражданской службы не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства Комиссия признала, что ограничения, установленные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и налагаемые на гражданина,

замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, соблюдены бывшим служащим.

Также Комиссия выразила согласие Л. на замещение на условиях трудового договора должности в муниципальном казенном учреждении Заполярного района.

4. Рассмотрение уведомления служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

В Комиссию поступило заключение комитета по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее также комитет, заключение) о результатах рассмотрения уведомления главного консультанта исполнительного органа НАО А. о намерении выполнять иную оплачиваемую работу (преподавательская деятельность) в государственном бюджетном образовательном учреждении (далее – ГБОУ) в должности преподавателя.

В ходе заседания Комиссией рассмотрено заключение комитета, проект договора, который планирует заключить А. с ГБОУ.

Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав А. установила:

управленческих решений (участие в принятии таких решений) в отношении ГБОУ А. не принимала (не участвовала в принятии таких решений);

информация или какие-либо признаки, свидетельствующие о выгодах, преимуществах, преференциях, полученных ГБОУ по сравнению с другими подведомственными исполнительному органу учреждениями, отсутствует;

фактические полномочия, связанные с реализацией личной заинтересованности, связанной с заключением договора с ГБОУ у А. отсутствуют;

представленный проект договора соответствует законодательству Российской Федерации, в соответствии с проектом договора преподавательская деятельность будет осуществляться в свободное от прохождения государственной гражданской службы время.

С учетом изложенных обстоятельств Комиссия признала, что при выполнении А. иной оплачиваемой работы (преподавательской деятельности) в ГБОУ конфликт интересов отсутствует.
