

**Доклад
о деятельности в области противодействия коррупции
в Ненецком автономном округе за 2020 год**

Ежегодный доклад о деятельности в области противодействия коррупции за 2020 год подготовлен в соответствии с пунктом 6 Положения о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, утвержденного постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 09.10.2015 № 84-пг «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе».

Доклад о деятельности в области противодействия коррупции содержит информацию о результатах антикоррупционного мониторинга, сведения о результатах реализации органами государственной власти Ненецкого автономного округа мероприятий, предусмотренных их планами по противодействию коррупции, сведения о реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции, предусмотренные планом по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, результаты деятельности правоохранительных и контрольных органов региона по противодействию коррупции, а также сведения о результатах деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе и органа Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа).

Деятельность органов государственной власти Ненецкого автономного округа (далее – органы государственной власти) осуществляется в соответствии с федеральным и региональным антикоррупционным законодательством, государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2018 № 9-п, ведомственными планами органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления округа по противодействию коррупции.

В целях совершенствованию нормативной правовой базы Ненецкого автономного округа в сфере противодействия коррупции в 2020 году органами исполнительной власти НАО проведена следующая работа:

Подготовлен проект окружного закона, согласно которому продлеваются сроки для представления сведений о доходах в 2020 году, установленные законами округа: № 53-оз «О противодействии коррупции в Ненецком автономном округе» и № 140-оз «О муниципальной службе в Ненецком автономном округе», № 538-оз «О статусе лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа», № 636-оз «О государственной гражданской службе Ненецкого автономного округа» в отношении:

лиц, замещающих муниципальные должности;
лиц, замещающих должности глав местных администраций по контракту.
отдельных категорий лиц, замещающих государственные должности НАО;
государственных гражданских служащих НАО.

Указанные изменения приняты вступившим в силу законом округа № 176-оз от 27.04.2020. Информация об изменениях направлена в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Также инициировано внесение изменений в положение о деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, утвержденное постановлением губернатора № 84-пг. Необходимость внесения изменений связана с обеспечения нормального функционирования деятельности Комиссии в условиях пандемии. Изменениями предусмотрена возможность проведения заседаний Комиссии в режиме ВКС, а также в форме заочного рассмотрения вопросов, включенных в повестку заседания Комиссии по решению председателя Комиссии, внесены изменения в состав Комиссии (постановления губернатора НАО: 25-пг от 24.04.2020, 58-пг от 07.07.2020, 71-пг от 24.09.2020, 96-пг от 14.12.2020).

Подготовлен проект постановления губернатора НАО, которым утверждена форма уведомления лицами, замещающими государственные должности Ненецкого автономного округа, муниципальные должности, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями, а также форма журнала регистрации таких уведомлений (постановление губернатора НАО от 35-пг от 19.05.2020 вступило в силу).

Внесены изменения в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 04.12.2015 № 99-пг, которым устанавливаются перечни лиц, в отношении которых установлен запрет открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами. (постановление губернатора №24-пг от 23.04.2020 вступило в силу).

Случаев неприятия органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, которые должны быть изданы в органах местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального законодательства, не выявлено.

В рамках декларационной кампании 2020 года комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – комитет), реализующего полномочия органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, обеспечен прием сведений о доходах своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи (далее – Сведения) государственных служащих органов исполнительной власти, лиц замещающих государственные должности в Администрации округа, а также глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований.

В общей сложности Сведения за 2020 год представили 437 государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа, а также 145 муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. 125 сельских депутатов представили на имя

губернатора уведомления об отсутствии совершенных в 2019 году сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона № 230-ФЗ.

По результатам декларационной кампании 2020 года установлен один факт непредставления сведений о доходах государственным служащим, замещающим должность в Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО. Указанному факту дана правовая оценка. В связи с тем, что непредставление служащим сведений вызвано объективными обстоятельствами, связанными с его продолжительным медицинским обследованием за пределами НАО (2019 – 1), представителем нанимателя принято решение не применять взыскание, связанное с увольнением, а ограничиться замечанием.

В 2020 году организовано 14 (2019 – 11, 2018 -9) проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера из них: 4 проверки в отношении депутатов сельских поселений, 1 – в отношении главы муниципального образования, 9 - в отношении служащих органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, из них: 2 проверки по инициативе комитета, 12 – на основании информации прокуратуры. Завершено 11 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе 3 - начатых в 2019 году.

По результатам проверок, оконченных производством в 2020 году, к юридической ответственности привлечены 9 (АППГ – 8) лиц, из них: 8 – объявлено замечание, 1 – выговор.

Материалы проверок в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов направлялись в 2020 году 4 раза.

В рамках работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах государственной власти рассмотрено 2 заявления государственных служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Комиссией принято решение о признании причин непредставления сведений обоснованными и уважительными.

В период декларационной кампании 2020 года органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Ненецкого автономного округа проведены учебно-консультационные занятия по актуальным вопросам представления государственными и муниципальными служащими Ненецкого автономного округа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

Организована работа по заполнению гражданскими служащими округа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». Данный программный продукт установлен на всех рабочих местах гражданских служащих округа. В рамках декларационной кампании 2020 года указанный программный продукт использовали 100% гражданских служащих округа и лиц, замещающих государственные должности. Рекомендации об использовании СПО направлены в органы местного самоуправления.

Также обеспечено использование «Справок БК» кандидатами на замещение должностей гражданской службы.

В 2020 году в Комитет по вопросам противодействия коррупции поступило 38 уведомлений работодателей о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими государственные должности и должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, в течение двух лет после их увольнения со службы. По результатам рассмотрения указанных уведомлений 10 материалов были в соответствующие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. В органы местного самоуправления округа поступило 7 аналогичных уведомлений в отношении бывших муниципальных служащих.

36 служащих органов государственной власти Ненецкого автономного округа уведомили о намерении заниматься иной оплачиваемой деятельностью. В органах местного самоуправления округа аналогичные уведомления поступили от 8 муниципальных служащих.

Всего в органах государственной власти округа проведено 17 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 19 служащих.

Из них по вопросам:

- несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 4;

- дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 10 (согласие получено в 9 случаях);

- предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 4;

- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2.

В органах местного самоуправления в рассматриваемом периоде проведено 12 заседаний комиссии, на котором рассмотрены материалы в отношении 10 служащих (дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора-3, предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера-5, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 2).

В 2020 году проведено 4 заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе в соответствии с планом работы на 2020 год, на которых рассмотрены актуальные вопросы антикоррупционной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона, меры по повышению эффективности этой деятельности.

Также состоялось 1 внеплановое заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, в ходе которого было рассмотрено обращение лица, ранее замещавшего должность руководителя исполнительного органа государственной власти округа, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации и (или) на выполнение в такой организации работы (оказание такой организации услуг)

на условиях гражданско-правового договора. По итогам рассмотрения разрешение гражданином было получено.

В связи с особым режимом функционирования исполнительных органов государственной власти Ненецкого автономного округа, заседания Комиссии были проведены в заочной форме без непосредственного участия членов Комиссии в данном мероприятии.

В Ненецком автономном округе действует государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе». Программой, реализуемой с 2018 года по 2020 год, предусмотрено отдельное мероприятие «Противодействие коррупции в Ненецком автономном округе».

Мероприятия, финансируемые из окружного бюджета, в основном являются повышение квалификации государственных гражданских служащих, в чьи должностные обязанности входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проведение социологических исследований для оценки уровня коррупции в Ненецком автономном округе.

Организовано обучение по антикоррупционной тематике 75 государственных гражданских служащих органов государственной власти Ненецкого автономного округа и 13 муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

Из указанного числа прошли обучение в сфере противодействия коррупции в форме повышения квалификации 37 государственных гражданских служащих (ОИВ – 35, Счетная палата НАО -1, Избирком НАО -1), из которых 15 государственных гражданских служащих органов государственной власти Ненецкого автономного округа, впервые поступивших на государственную (муниципальную) службу для замещения должностей, включенных в соответствующие перечни, 19 муниципальных служащих.

Одним из основных направлений по профилактике коррупционных правонарушений является информационно-просветительская работа со служащими органов государственной власти Ненецкого автономного округа, органов местного самоуправления, а также населением.

Необходимость проведения превентивных мер по борьбе с коррупцией является базовым фактором, способствующим формированию негативного отношения к коррупции в регионе.

Подразделением по профилактике коррупционных и иных правонарушений Аппарата Администрации в 2020 году организовано 1 учебное занятие (семинара) по темам: «Проблемные вопросы, возникающие при представлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (для 20 служащих).

В 4 квартале 2020 года председателем комитета проведен семинар по отдельным вопросам противодействия коррупции для руководителей образовательных учреждений Ненецкого автономного округа.

В ноябре 2020 года в ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» представителем Аппарата Администрации НАО проведен семинар со студентами старших курсов по теме «Основы противодействия коррупции в Российской Федерации» (60 человек).

Комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа на постоянной основе

осуществляется освещение мероприятий в сфере противодействия коррупции, проводимых с участием губернатора округа, членов Администрации, представителей органов государственной власти и местного самоуправления региона, в том числе в рамках деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе.

ГБУ НАО «Ненецкая ТРК» изготовлены социальные ролики антикоррупционной направленности «Коррупция!» и «Лесоповал», которые транслировались 5-10 раз в неделю в течение 2020 года на телеканале «Север».

В СМИ освещались выявленные факты коррупции, информация о проводимых мероприятиях.

На страницах региональных изданий также выходят тематические материалы. В публикациях освещаются следующие темы: факты коррупционных правонарушений, антикоррупционная экспертиза правовых актов, исполнение законодательства о государственной и муниципальной службе, новое в антикоррупционном законодательстве и др.

Окружными СМИ осуществляется регулярное освещение материалов, направленных на информирование жителей региона о социально значимых проектах, решений, принятых на сессии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а также разъяснений и комментариев экспертов.

В течение 2020 года в СМИ опубликованы антикоррупционные материалы:

газета «Нарьяна-Вындер» выпустила 9 материалов;

9 материалов производства ГБУ НАО «Ненецкая ТРК», проходивших в эфире телеканала «Север», в эфире Радио «Север-FM»;

НАО 24 – 21 материал.

Осуществляется актуализация информации в тематическом разделе «Противодействие коррупции» официального портала органов государственной власти региона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Деятельность контрольных органов в 2019 году.

1. Департаментом внутреннего контроля и надзора НАО проводится работа по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений НКО «Фонд содействия реформированию ЖКХ НАО» требований законодательства к формированию фондов капитального ремонта многоквартирных жилых домов в Ненецком автономном округе, контролю за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ненецкого автономного округа и обеспечением сохранности. За 2020 год проведена 1 плановая проверка Фонда, нарушений не выявлено.

Контроль за целевым и эффективным использованием имущества, находящегося в государственной собственности Ненецкого автономного округа, осуществлялся Департаментом в рамках проведения плановых выездных выборочных проверок отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности объектов контроля. С 01.04.2020 было проведено 4 выездные проверки.

Проведенный по результатам проверок за период 01.04.2020 по 31.12.2020 анализ показал, что наиболее частыми нарушениями, выявленными в ходе осуществления контроля за использованием по назначению, распоряжением и сохранностью государственного имущества Ненецкого автономного округа являются:

- несоблюдение порядка и сроков предоставления сведений в реестр государственного имущества;
- несоблюдение порядка передачи государственного имущества;
- неиспользование или использование не по назначению государственного имущества;
- несоблюдение порядка и сроков государственной регистрации соответствующего вещного права на недвижимое имущество, приобретённое или на иных основаниях поступившее в хозяйственное ведение или оперативное управление окружного предприятия или учреждения соответственно.

Департаментом осуществляется консультирование исполнительных органов государственной власти, учреждений и предприятий округа по вопросам целевого и эффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности Ненецкого автономного округа.

Реализация функций контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок) возложена на сектор финансового контроля и контроля в сфере закупок контрольного управления Департамента.

Планом контрольных мероприятий по осуществлению контроля в сфере закупок на 2020 год предусмотрено осуществить 3 контрольных мероприятия.

Сектором при осуществлении контроля в сфере закупок проведено 8 контрольных мероприятий, из них 5 внеплановых.

Рассмотрено 111 уведомлений при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) на общую сумму 165 237,6 тыс.руб.

Рассмотрено и согласовано 2 обращения о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на общую сумму 7 055 366,8 тыс. руб.

По итогам проведенных в 2020 году контрольных мероприятий по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения названного законодательства на всех стадиях закупочного процесса.

Улучшение качества исполнения отдельных контрольно-надзорных функций производится вследствие привлечения узкопрофильных специалистов Департамента к проведению проверочных мероприятий и оперативного обмена информацией о результатах проверок. Так, на завершающем этапе строительства общеобразовательного учреждения в г. Нарьян-Маре было организовано тесное взаимодействие сотрудников Департамента, осуществляющих государственный финансовый контроль, контроль в сфере закупок и государственный строительный надзор. Вследствие этого были выявлены многочисленные нарушения Закона № 44-ФЗ.

По результатам контрольных мероприятий субъектам контроля выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений, 3 представления об устранении выявленных нарушений. Предписание и представления субъектами контроля исполнены в полном объеме. В течение 2020 года осуществлялся контроль за своевременностью и полнотой устранения нарушений, выявленных в ходе

проведения плановых и внеплановых проверок, а также исполнения предписаний и представлений.

По фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе вынесено 33 постановления об административных правонарушениях, в том числе 3 постановления по результатам плановых проверок, 8 постановлений по внеплановым проверкам, 14 постановлений по материалам ведомственного контроля, 4 постановления по материалам, поступившим от прокуратуры Ненецкого автономного округа, 4 постановления по материалам, поступившим от Счетной палаты Ненецкого автономного округа.

Общая сумма наложенных на должностных лиц административных штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок составила

580,0 тыс. руб. Сумма штрафов, поступивших в 2020 году в бюджет, составила 219,4 тыс. руб., в том числе 49,4 тыс. руб. по штрафам, наложенным в 2019 году, и 170,0 тыс. руб. по штрафам, наложенным в 2020 году.

Информация о результатах контрольных мероприятий в разрезе субъектов контроля размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента.

2. В 2020 году Счётной палатой НАО проведено 12 контрольных мероприятий, в том числе: 5 по инициативе Прокуратуры НАО, 2 по инициативе Собрания депутатов НАО, 2 по инициативе УМВД России по НАО, 2 по инициативе Счётной палаты РФ и Счётной палаты НАО, 1 по инициативе Счётной палаты НАО.

В рамках 10 контрольных мероприятий осуществлялся аудит в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В настоящее время проводится переходящее на 2021 год контрольное мероприятие «Проверка финансово-хозяйственной деятельности учреждений культуры Ненецкого автономного округа за 2018-2020 годы», инициатором которого выступила Счётная палата НАО.

Всего в 2020 году контрольными мероприятиями охвачено 32 объекта, из них: 8 – казённые учреждения НАО, 8 – Администрации муниципальных образований НАО, 6 – органы исполнительной власти НАО, 6 – государственные бюджетные учреждения НАО, 2 – акционерные общества, 1 – муниципальное бюджетное учреждение, 1 – микрокредитная компания.

Аудит закупок проведен на 22 объектах.

В ходе контрольных мероприятий в 2020 году проверено использование (расходование) денежных средств на общую сумму 9 608 266,4 тыс. рублей.

Основную долю проверенных средств составляют средства окружного бюджета - 6 750 218,0 тыс. рублей или 70,3%. Объем проверенных денежных средств, полученных объектами контроля от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, составил 2 858 048,4 тыс. рублей или 29,7% (АО «Нарьян-Марский ОАО – 2 857 227,0 тыс. рублей, ГБУ НАО «Дирекция по эксплуатации зданий учреждений культуры» - 648,9 тыс. рублей, ГБУЗ НАО «Окртубдиспансер» - 172,5 тыс. рублей).

Наибольшая доля проверенных средств составила:

- в отрасли строительства и ЖКХ – 61,1 % от общего объема проверенных средств;

- в отрасли национальная экономика – 19,3 % от общего объема проверенных средств.

По итогам контрольных мероприятий выявлено 743 нарушения на общую сумму 433 941,3 тыс. рублей или 4,5 % от общего объема проверенных средств, в т. ч.:

- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в сумме 97 573,4 тыс. рублей или 22,5 % от общей суммы нарушений;

- нарушения в ходе исполнения бюджетов в сумме 71 255,2 тыс. рублей или 16,4 % от общей суммы нарушений; - нарушения в сфере деятельности государственных корпораций в сумме 59 224,9 тыс. рублей или 13,6 % от общей суммы нарушений;

- нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 49 588,4 тыс. рублей или 11,4 % от общей суммы нарушений;

- иные финансовые нарушения на сумму 17 426,6 тыс. рублей или 4,0% от общей суммы нарушений;

- иные нарушения на сумму 6 984,3 тыс. рублей или 1,6 % от общей суммы нарушений;

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в сумме 243,9 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы нарушений.

Кроме того, по итогам контрольных мероприятий было выявлено 4 случая неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 131 644,6 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий Счётной палатой НАО направлено 44 представления и 16 информационных писем.

Всего по итогам решений коллегий за 2020 год снято с контроля 33 представления и 13 информационных писем, в том числе: 3 представления и 3 информационных письма за 2019 год; 30 представлений и 10 информационных писем за 2020 год.

По результатам контрольных мероприятий к возврату в окружной бюджет подлежали средства в сумме 6 677,4 тыс. рублей, восстановлению на счет учреждения в сумме 13,9 тыс. рублей, доначислению в сумме 2,0 тыс. рублей.

В настоящее время вышеуказанные средства возвращены, восстановлены и доначислены в полном объеме.

Отчеты о результатах контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году, направлены: губернатору НАО, в Собрание депутатов НАО, в Прокуратуру НАО, в УМВД России по НАО.

Кроме того, отчеты направлялись: Главному федеральному инспектору по НАО – 5 отчетов; в Счётную палату РФ – 2 отчета; в Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО – 1 отчет; в Департамент образования, культуры и спорта НАО – 1 отчет.

Губернатору НАО и в Собрание депутатов НАО направлена обобщенная информация о результатах аудита в сфере закупок, проведенного Счётной палатой НАО в 2020 году.

Результаты работы правоохранительных органов.

По итогам 2020 года правоохранительными органами округа выявлено 37 (+27,6%) преступлений коррупционной направленности, раскрыто 38 (+40,7%), выявлено 29 (+93,3%) лиц, совершивших преступления данной категории.

Сотрудниками УМВД в 2020 году выявлено 22 (+57,1%) преступления коррупционной направленности, предварительное следствие по которым обязательно, по 17 уголовным делам в отношении 14 лиц, в том числе тяжких и особо тяжких – 15, в крупном и особо крупном размере – 11, с хищением либо освоением бюджетных средств – 21, в сфере осуществления закупок товаров, работ и услуг – 16, связанных с взяточничеством – 11, против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (глава 30 УК РФ) – 12, из них по отраслям:

1) В сфере образования – 9 преступлений, в том числе:

4 преступления по ч. 2 и п. «в» ч. 5 ст. 290 УК РФ по фактам получения взяток директором ГБОУ НАО «Средняя Школа № 4»;

3 преступления по ч. 1 и п. «б» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ – по фактам посредничества в передаче взяток директору ГБОУ НАО «Средняя Школа № 4»;

2 преступления по ч. 3 и 4 ст. 160 УК РФ по фактам присвоения главным бухгалтером ГБДОУ НАО «Средняя школа п. Харута» и ГБДОУ НАО «Детский сад п. Харута» денежных средств данных учреждений;

2) В сфере связи 3 преступления по ч. 3 и ч. 4 ст. 160 УК РФ по фактам присвоения денежных средств в отношении начальника ОПС 166011 Нарьян-Мар 1 УФС НАО – филиала АО «Почта России» и начальника ОПС Оксина УФС НАО – филиала АО «Почта России»;

3) В сфере торговли 4 преступления по ч. 2 и п. «а», «б» ч. 4 ст. 291 УК РФ по фактам дачи взяток директору ГБОУ НАО «Средняя Школа № 4»;

4) В сфере строительства, производства отделочных работ 2 преступления по п. «б» ч. 2 ст. 200.5 УК РФ в отношении генерального директора ООО «Фортуна» и индивидуального предпринимателя по фактам подкупа членов аукционной комиссии по осуществлению закупок ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания»;

5) В сфере предоставления социальных услуг 2 преступления по ч. 4 и 5 ст. 200.5 УК РФ в отношении членов аукционной комиссии по осуществлению закупок ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания» по фактам получения незаконных вознаграждений;

6) В сфере рекламной деятельности 1 преступление по ч. 1 ст. 200.5 УК РФ в отношении генерального директора ООО РПМ «КРАФТ» по факту подкупа члена аукционной комиссии по осуществлению закупок ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания»;

7) В сфере ветеринарной деятельности 1 преступление по ч. 1 ст. 285 УК РФ по факту злоупотребления должностными полномочиями в отношении заведующего ветеринарного пункта КУ НАО «Станция по борьбе с болезнями животных».

Анализ выявленных преступлений коррупционной направленности и категории лиц, привлеченных за совершение коррупционных преступлений, на примере возбужденных уголовных дел, связанных с получением так называемых «откатов» при заключении и исполнении контрактов по закупке товаров, услуг и работы для государственных и муниципальных нужд, свидетельствует, что одним из условий совершения преступлений анализируемой категории является отсутствие

должного ведомственного контроля за деятельностью контрактах служб (отдела закупок), а причинами является желание незаконного обогащения должностных лиц учреждений. Анализ выявленных преступлений коррупционной направленности и категории лиц, привлеченных за совершение коррупционных преступлений, на примере возбужденных уголовных дел, связанных с получением так называемых «откатов» при заключении и исполнении контрактов по закупке товаров, услуг и работы для государственных и муниципальных нужд, свидетельствует, что одним из условий совершения преступлений анализируемой категории является отсутствие должного ведомственного контроля за деятельностью контрактах служб (отдела закупок), а причинами является желание незаконного обогащения должностных лиц учреждений ввиду недостаточного финансирования (заработная плата).

За 2020 год Нарьян-Марским межрайонным следственным отделом возбуждено 22 уголовных дела о преступлениях коррупционной направленности (АППГ-24).

В 2020 году по 14 уголовным делам производство окончено, из них 8 направлено в суд с обвинительным заключением (АППГ-4), 6 дел прекращено по основаниям, предусмотренным ст. 28 УПК РФ (АППГ-3).

Так, завершено расследование и направлено в суд уголовное дело в отношении учредителя общества с ограниченной ответственностью «НСК-Эталон», который передал лично взятку в виде денег в сумме 623 750 рублей, должностному лицу - директору МУП «КБ и БО» за совершение незаконных действий по передаче ООО «НСК-Эталон» растительного грунта, принадлежащего Комбинату по заниженной цене и без оплаты его стоимости, то есть совершил преступление, предусмотренное п. «б» ч. 4 ст. 291 УК РФ - дачу взятки должностному лицу лично, за совершение заведомо незаконных действий, в крупном размере.

Приговором Нарьян-Марского городского суда от 10.06.2020 подсудимый признан виновным в содеянном, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 6 000 000 рублей.

Направлено в суд уголовное дело по ч. 3 ст. 291 УК РФ в отношении учредителя общества с ограниченной ответственностью «Капиталстрой-НАО», который при аналогичных обстоятельствах передал взятку в размере 40 000 рублей директору МУП «КБ и БО».

Приговором Нарьян-Марского городского суда подсудимый признан виновным в содеянном, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 1 200 000 рублей.

Завершено расследование и направлено в суд уголовное дело по ч. 1 ст. 292, ч. 1 ст. 285 УК РФ по обвинению заведующего Карским ветеринарным пунктом Казенного учреждения Ненецкого автономного округа «Станция по борьбе с болезнями животных», который из корыстной заинтересованности, используя служебное положение и злоупотребляя должностными полномочиями, вносил заведомо ложные сведения в ветеринарные сопроводительные документы об отправителе рыбной продукции.

Приговором Нарьян-Марского городского суда от 05.06.2020 подсудимый признан виновным в содеянном, ему назначено наказание в виде штрафа в размере 50 000 рублей.

Направлено в суд уголовное дело в отношении бывшего руководителя Дирекции по управлению энергообъектами Южно-Хыльчуйского месторождения

ООО «ЛУКОЙЛ-Энергоинжиниринг» в совершении двух преступлений, предусмотренных ч. 8 ст. 204 УК РФ (незаконное получение лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой организации, денег в особо крупном размере за совершение действий в интересах дающего, если оно (лицо) в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям).

Приговором Нарьян-Марского городского суда от 02.07.2020 подсудимый признан виновным в содеянном, ему назначено наказание в виде 9 лет 6 месяцев лишения свободы со штрафом в размере 40 000 000 рублей (Решением суда апелляционной инстанции штраф снижен до 20 000 000 руб.).

Завершено расследование направлением в суд с обвинительным заключением 3 уголовных дела в отношении 3 менеджеров Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа (далее - ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания») о совершении 9 преступлений коррупционной направленности в сфере закупок работ и услуг государственных и муниципальных нужд.

Следствием установлено, что данные члены Единой комиссии по осуществлению закупок, путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, предложений для обеспечения нужд указанного учреждения, действуя группой лиц по предварительному сговору, получили от представителей ООО «Петрополь», ООО «Архангельское протезно-ортопедическое предприятие», ООО «Трейд», ООО «Фортуна», ООО «РИМ «КРАФТ», а также от ИП Поповой С.Н. незаконные денежные вознаграждения за совершение действий в интересах указанных коммерческих предприятий и индивидуальных предпринимателей.

В отношении всех членов указанной Единой комиссии Нарьян-Марским городским судом вынесены обвинительные приговоры, назначено наказание в виде лишения свободы на срок от 3 лет 6 мес. до 6 лет условно, со штрафом от 1, 1 до 1,9 млн. руб.

Кроме того, в анализируемый период органами предварительного следствия прекращено 6 уголовных дел в отношении 8 лиц частям 1,2, 3 ст. 200.5 УК РФ (8 - в связи с деятельным раскаянием подозреваемых).

Как следует из материалов уголовных дел, упомянутые лица изобличались в незаконной передаче денежных вознаграждений членам комиссии по осуществлению закупок за обеспечение победы в аукционе, проводимом в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

После передачи части денежных вознаграждений преступная деятельность членов аукционной комиссии была пресечена.

Поскольку восемь фигурантов добровольно сообщили о даче незаконных денежных вознаграждений, дали признательные показания по поводу своих противоправных деяний, а также показания, изобличающие причастных к данным преступлениям подозреваемых, впервые совершили общественно-опасные деяния, раскаялись в содеянном, имели положительные характеристики, органы следствия прекратили уголовное преследование на основании ст. 28 УПК РФ в связи с их деятельным раскаянием. Причастность двух лиц к совершению преступных деяний своего подтверждения не нашла, о чем органами предварительного следствия принято законное процессуальное решение.

Результаты социологического исследования.

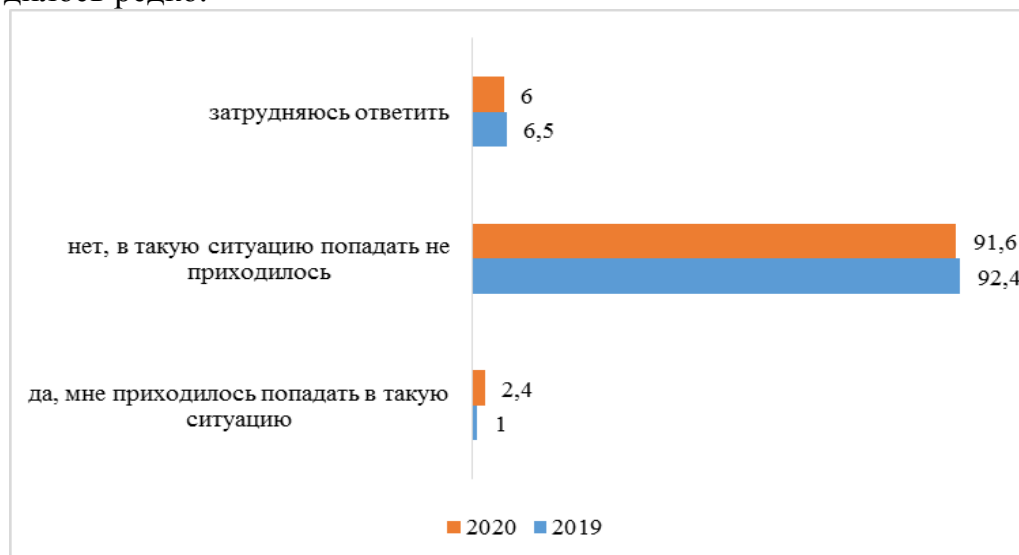
В 2020 году Департаментом внутренней политики Ненецкого автономного округа также заключен государственный контракт на проведение социологического исследования в 2020 году с Научно-техническим центром «Перспектива».

Сравнительный анализ данных 2019 и 2020 гг. показал отсутствие статистически значимой динамики мнения респондентов о коррупции по большинству вопросов анкеты.

1. Проведенное исследование позволяет судить о низком уровне бытовой коррупции на территории Ненецкого автономного округа. Частота коррупционных ситуаций, в которые попадают сами респонденты или их знакомые, является низкой.

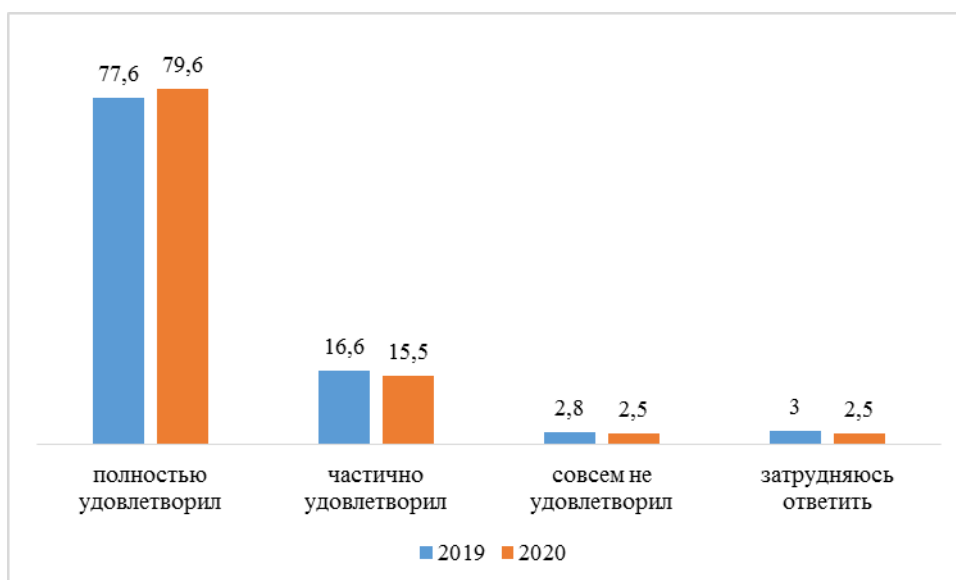
Информированность о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции среди опрошенных жителей находится на среднем уровне.

Подавляющее большинство опрошенных жителей региона указывают, что в их населенном пункте сталкиваться со взяточничеством, коррупцией в перечисленных ситуациях, обстоятельствах, никогда не приходилось или приходилось редко.



Чаще всего респонденты уверены, что за последний год количество случаев коррупции в их населенных пунктах, Ненецком автономном округе и стране в целом не изменилось. При этом фиксируется, что доли респондентов, указывающих на то, что случаев коррупции стало больше в среднем на 10% больше тех, кто говорит об обратном (снижении количества случаев коррупции).

Проведенный опрос позволяет отметить, что большинство опрошенных в последний раз получали бесплатную медицинскую помощь в поликлинике, социальные выплаты, пенсии и получали регистрацию по месту жительства, паспорт или заграничный паспорт. Показательно, что результатами своего обращения в государственное или муниципальное учреждение остались удовлетворены подавляющее число респондентов.



Результаты исследования «деловой» коррупции демонстрируют низкие коррупционные составляющие в бизнес среде Ненецкого автономного округа.

По результатам исследования, подавляющее большинство респондентов никогда не приходится сталкивается с необходимостью оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей для достижения определенных целей.

Анализ результатов исследования показывает, что опрошенные предприниматели не часто взаимодействуют с должностными лицами органов власти. Несколько чаще опрошенные отмечают, что в год им приходится взаимодействовать 1 раз с прокуратурой, налоговыми органами, органами противопожарного надзора, МЧС, органами по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг.

Практически все респонденты отмечают, что им ни разу не приходилось оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц указанных органов власти посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей. Соответственно, указать в какой форме организации обычно оказывают это влияние они затрудняются. Отмечается, что в органах противопожарного надзора, МЧС, налоговых органах, полиции, органах внутренних дел, органах по охране труда такое неформальное влияние выражено в форме подарка.

Подавляющее большинство респондентов отмечают, что что-то слышали о мерах, которые органы власти принимают для противодействия коррупции, но ничего определенного назвать не могут. Важно, что большинство опрошенных считает действия органов власти по противодействию коррупции не эффективными.

Следующие меры оцениваются респондентами наиболее часто, как эффективные:

- Усиление контроля за доходами и расходами должностных лиц и членов их семей
- Совершенствование законодательства
- Создание специального органа власти по борьбе с коррупцией
- Повышение прозрачности административных процедур
- Регламентирование подарков должностным лицам.

Показательно, что более половины респондентов считают, что руководство региона хочет, но не может эффективно бороться с "деловой" коррупцией.

В целом, предприниматели на протяжении всего опроса не склонны говорить, что уровень коррупции повысился, но при этом отмечают, что в наибольшей степени коррупция развита на федеральном уровне. Опрошенные в большинстве уверены, что уровень коррупции на местном и региональном уровнях за последний год не изменился. К основной причине распространения взяточничества и коррупции в России респонденты в большинстве случаев относят алчность чиновников, должностных лиц.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе (далее – Комиссия), которая является постоянно действующим координационным органом при губернаторе региона и осуществляет, в том числе функции по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа в Администрации Ненецкого автономного округа, а также должности руководителей органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, и урегулирования конфликта интересов.

Всего в 2020 году состоялось 5 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены актуальные вопросы антикоррупционной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона.

По итогам работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе в 2020 году было подготовлено 18 поручений и рекомендаций, отраженных в протоколах заседаний Комиссии.

Информация об исполнении протокольных решений Комиссии рассмотрена на заседании Комиссии во 2 квартале 2020 года.

Деятельность Комиссии на постоянной основе освещается в окружных СМИ и на портале органов государственной власти Ненецкого автономного округа (информация о Комиссии доступна по ссылке <http://anticorrupt.adm-nao.ru/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korruptcii-v-nao/>).
