Приложение № 3
к протоколу заседания Комиссии
по координации работы по противодействию
коррупции в Ненецком автономном округе
от 06.04.2023 № 1

Доклад
о деятельности в области противодействия коррупции
в Ненецком автономном округе за 2022 год

Ежегодный доклад о деятельности в области противодействия коррупции подготовлен в соответствии с пунктом 6 Положения о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, утвержденного постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 09.10.2015 № 84-пг «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе».

Доклад о деятельности в области противодействия коррупции содержит информацию о результатах антикоррупционного мониторинга, сведения о результатах реализации органами государственной власти Ненецкого автономного округа мероприятий, предусмотренных их планами по противодействию коррупции, сведения о реализации мероприятий в сфере противодействия коррупции, предусмотренные планом по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, результаты деятельности правоохранительных и контрольных органов региона по противодействию коррупции, а также сведения о результатах деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе и органа Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений (Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа).

Деятельность исполнительных органов Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии с федеральным и региональным антикоррупционным законодательством, государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 01.02.2018 № 9-п , ведомственными планами исполнительных органов, иных государственных органов, органов местного самоуправления округа по противодействию коррупции.

Издание нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции.

В целях совершенствования нормативной правовой базы Ненецкого автономного округа в сфере противодействия коррупции в 2022 году проведена следующая работа:

Внесены изменения в постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 17.04.2019 № 26-пг, постановление губернатора Ненецкого автономного округа от 26.02.2016 № 12-пг, положение об Аппарате Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденное постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.12.2014 № 498-п, Положение о комитете по вопросам

противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденное приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 28.01.2019 № 11, также подготовлен проект закона округа о внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа (закон округа от 18.05.2010 № 27-оз, закон округа от 18.05.2010 № 26-оз) в части касающейся направления уполномоченными лицами запросов с использования ГИС «Посейдон» при проведении антикоррупционных проверок, а также подписано постановление губернатора НАО от 30.11.2022 №76-пг «Об утверждении Порядка использования государственной информационной системы в области противодействия коррупции «Посейдон» и перечней должностных лиц, уполномоченных на работу с ней».

В целях обеспечения институциональной и функциональной независимости антикоррупционного органа – комитета по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации НАО в Собрание депутатов НАО приняты изменения в закон Ненецкого автономного округа «О противодействии коррупции в Ненецком автономном округе» (закон НАО от 25.10.2022 № 355-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа»). Изменениями установлено за губернатором Ненецкого автономного округа полномочия по определению органа Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений и утверждению положения о нем, исключены при этом указанные полномочия у Администрации Ненецкого автономного округа.

В связи с принятием указанного закона и внесением соответствующих изменений в подзаконные нормативные правовые акты (постановление губернатора НАО от 02.12.2022 № 81-пг «О внесении изменений в отдельные постановления губернатора Ненецкого автономного округа», постановление губернатора НАО от 02.11.2022 № 69-пг «Об органе Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений») комитет по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа определен в качестве органа Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений. При этом определено, что руководитель комитета назначается и увольняется губернатором округа, также губернатор округа принимает решение об инициировании служебных проверок в отношении руководителя комитета, а также применяет к нему меры дисциплинарной ответственности в случае возникновения соответствующих обстоятельств.

Проведена работа по актуализации состава Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в НАО, принято постановление губернатора НАО от 08.12.2022 №83-пг «О внесении изменений в состав Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе».

Случаев непринятия органами местного самоуправления муниципальных правовых актов, которые должны быть изданы в органах местного самоуправления в соответствии с требованиями федерального законодательства, не выявлено.

Результаты декларационной кампании 2022 года.

В рамках декларационной кампании 2022 года комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – комитет), обеспечен прием и анализ справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – Сведения) государственных служащих исполнительных органов, лиц замещающих

государственные должности в Администрации округа, а также глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований.

По итогам декларационной кампании 2022 год сведения о доходах представили: 436 гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности НАО, 65 лиц, замещающих муниципальные должности (депутаты Горсовета, совета Заполярного района, Совета МО «Городское поселение «Рабочий поселок Искателей», председатели, аудиторы КСП муниципальных образований, главы муниципальных образований, глава администрации Заполярного района).

Также в адрес губернатора округа поступили 122 уведомления депутатов представительных органов сельских поселений об отсутствии фактов совершения сделок, подпадающих под действие федерального закона № 230-ФЗ от 03.12.2012.

Уточненные сведения о доходах поступили от 3 служащих органов исполнительной власти.

Факты непредставления сведений не выявлены.

В рамках работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в исполнительных органах рассмотрено 2 заявления государственных служащих о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В обоих случаях причины, указанные служащими признаны комиссиями уважительными и объективными.

Контроль за соблюдением антикоррупционных стандартов.

В 2022 году комитетом проведены 23 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, из них: 8 - в отношении депутатов Совет городского округа «Город Нарьян-Мар», 1 – в отношении депутата сельского поселения, 2 проверки в отношении глав муниципальных образований, 18 – в отношении служащих исполнительных органов Ненецкого автономного округа.

Также проведены 6 проверок по фактам неисполнения служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры Российской Федерации, иные федеральные государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

По результатам проверок к юридической ответственности привлечены 21 служащий, из них: к 8 депутатам Горсовета, а также к главе сельского поселения применено взыскание в виде предупреждения, к 12 служащим исполнительных органов применено взыскание в виде замечания.

Материалы проверок в комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов направлялись в 2022 году в 3 случаях.

В период декларационной кампании 2022 года органом по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Ненецкого автономного округа проведены учебно-консультационные занятия по актуальным вопросам представления государственными и муниципальными служащими Ненецкого автономного округа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении себя, своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

В 2023 году в комитет по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации округа поступило 26 сообщений работодателей о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими государственные должности и должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, в течение двух лет после их увольнения со службы. По результатам рассмотрения указанных уведомлений 1 материал был направлен в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;

8 уведомлений служащих исполнительных органов Ненецкого автономного округа о намерении заниматься иной оплачиваемой деятельностью;

3 ходатайства на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

1 уведомление от лица, замещающего государственную должность округа, на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

2 уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

При рассмотрении уведомлений (ходатайств) нарушения требований законодательства о противодействии коррупции не выявлены.

В органы местного самоуправления округа поступило:

2 уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

5 сообщений работодателей о заключении трудовых договоров с гражданами, замещавшими должности муниципальной службы;

2 уведомления муниципальных служащих о намерении заниматься иной оплачиваемой деятельностью.

При рассмотрении уведомлений (ходатайств) нарушения требований законодательства о противодействии коррупции не выявлены.

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Всего в исполнительных органах и государственных органах округа проведено 12 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, на которых рассмотрены материалы в отношении 17 служащих.

Из них по вопросам:

несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 1;

дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 11;

предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 3 (комиссией установлены нарушения требований антикоррупционного законодательства и направлены рекомендации представителю нанимателя о применении к служащим мер ответственности);

- невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2.

В органах местного самоуправления в рассматриваемом периоде поведено 16 заседаний комиссии, на котором рассмотрены материалы в отношении 13 служащих (дача согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 1, предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 12, несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 6).

По результатам деятельности комиссий муниципальных образований в отношении 12 служащих установлены нарушения требований антикоррупционного законодательства и применены меры ответственности.

Комитетом по вопросам противодействия коррупции подготовлен и направлен в исполнительные органы и органы местного самоуправления округа обзор деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов за 2022 год.

Антикоррупционное просвещение.

В Ненецком автономном округе действует государственная программа Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе», утвержденная постановлением Администрации НАО от 01.02.2018 № 9-п.

Программой предусмотрено отдельное мероприятие «Противодействие коррупции в Ненецком автономном округе».

Мероприятия, финансируемые из окружного бюджета, в основном являются повышение квалификации государственных гражданских служащих, в чьи должностные обязанности входит работа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проведение социологических исследований для оценки уровня коррупции в Ненецком автономном округе.

В 2022 году на реализацию данного мероприятия из окружного бюджета выделено 156 800 рублей. Кассовое исполнение составило 100%.

В рамках государственной программы Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» повышение квалификации на базе Российской академии народного хозяйства и государственной службы прошли 12 служащих исполнительных органов, относящиеся к категории впервые поступившие на государственную службу, 11 служащих, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок.

Принимая во внимание, что в рамках установленных бюджетных ассигнований имеется возможность обучить строго определенное количество служащих, комитетом по вопросам противодействия коррупции ежегодно проводятся мероприятия по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в виде семинарских занятий на базе института профессионального развития Ненецкого автономного округа.

В 2022 году комитетом проведены 3 семинарских занятия по наиболее актуальным темам соблюдения требований антикоррупционного законодательства

(представление сведений о доходах, конфликт интересов, ограничения запреты и обязанности на госслужбе). В мероприятиях комитета приняли участие 60 служащих.

Также в декабре 2022 года в рамках мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, комитетом по вопросам противодействия коррупции организовано тестирование государственных служащих исполнительных органов Ненецкого автономного округа, а также муниципальных служащих на знание законодательства о противодействии коррупции.

В тестировании приняли участие 340 государственных служащих исполнительных органов, 69 муниципальных служащих. Более 90% служащих показали хорошие и отличные знания.

Ежегодно представители комитета проводят семинарские занятия с главами муниципальных образований округа по отдельным вопросам соблюдения требований законодательства о противодействии коррупции (в 2022 году - 3 семинара).

Также комитетом проведены два обучающих семинара для руководителей окружных образовательных учреждений и учреждений культуры.

В органах местного самоуправлении округа в 2022 году антикоррупционное обучение прошли 55 служащих.

В 2022 году в исполнительные и государственные органы, органы местного самоуправления произведена рассылка методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах.

В соответствии с государственной программой Ненецкого автономного округа «Развитие государственного управления в Ненецком автономном округе» Департаментом внутренней политики Ненецкого автономного округа в 2022 году проведено социологическое исследование: «Оценка населением эффективности государственной политики в сфере противодействия коррупции в Ненецком автономном округе в 2022 году» (далее – социологическое исследование). Данное социологическое исследование проводится ежегодно во всех муниципальных образованиях Ненецкого автономного округа.

Исследование проводилось в рамках государственного контракта с ООО «АРТЕфакт» в соответствии с Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Отчет по результатам проведенного в 2022 году социологического исследования размещен на портале государственных органов Ненецкого автономного округа в разделе «Портал противодействия коррупции» по ссылке: http://anticorrupt.adm-nao.ru/doklady-otchety-obzory/.

Комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа на постоянной основе осуществляется освещение мероприятий в сфере противодействия коррупции, проводимых с участием губернатора округа, членов Администрации, представителей органов государственной власти и местного самоуправления региона, в том числе в рамках деятельности Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе.

ГБУ НАО «Ненецкая ТРК» изготовлены социальные ролики антикоррупционной направленности «Коррупция!» и «Лесоповал», которые транслировались 5-10 раз в неделю в течение 2022 года на телеканале «Север».

В СМИ освещались выявленные факты коррупции, информация о проводимых мероприятиях.

На страницах региональных изданий также выходят тематические материалы. В публикациях освещаются следующие темы: факты коррупционных правонарушений, антикоррупционная экспертиза правовых актов, исполнение законодательства о государственной и муниципальной службе, новое в антикоррупционном законодательстве и др.

Окружными СМИ осуществляется регулярное освещение материалов, направленных на информирование жителей региона о социально значимых проектах, решений, принятых на сессии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а также разъяснений и комментариев экспертов.

В течение 2022 года в СМИ опубликованы 17 антикоррупционных материалов:

Осуществляется актуализация информации в тематическом разделе «Портал противодействия коррупции» официального сайта Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Деятельность контрольных органов в 2022 году.

1. В план контрольных мероприятий Департамента внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа по осуществлению контроля в финансовой сфере на 2022 год включены 9 контрольных мероприятий.

Всего в 2022 году секторами проведено 12 контрольных мероприятия, в том числе 9 плановых, 3 внеплановые проверки.

Проверки осуществлены в отношении следующих объектов контроля:

ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище»

ГБУ НАО «Издательский дом Ненецкого автономного округа»

ГБПОУ НАО «НАЭТ»

ГБПОУ НАО «НМСГК им. И.П. Выучейского

КУ НАО «ЦСЗ»

КУ НАО «МФЦ»

ГБУЗ НАО «НОБ»

ГБУ НАО «Отделение социальной защиты населения»

КУ НАО «Государственное юридическое бюро»

ГБУК «Музейное объединение Ненецкого автономного округа»

По контролю в финансовой сфере объём проверенных средств составил 3 232 985,51 тыс. руб. Выявлено расходование средств окружного бюджета с нарушением законодательства Российской Федерации и Ненецкого автономного округа на сумму 189 918,87 тыс. руб.

По результатам контрольной деятельности, по фактам выявленных нарушений в финансовой сфере вынесено 9 представлений об устранении выявленных нарушений.

На основании 5 предписаний об устранении нарушений, вынесенных в отношении ГБУ НАО «Спортивная школа олимпийского резерва «Труд», ГБПОУ НАО «НПУ», ГБПОУ НАО «НАЭТ», ГБУ НАО «Издательский дом», ГБПОУ НАО «НМСГК им. Выучейского», КУ НАО «Государственное юридическое бюро» объектам контроля предписано требование о возмещении ущерба, причиненного бюджету Ненецкого автономного округа в размере 8 547,39 тыс. руб. Учреждением

выполнены требования о возмещении ущерба в размере 2 193,34 тыс. руб., средства зачислены в доход окружного бюджета.

По фактам выявленных нарушений законодательства в финансовой сфере в отношении должностных лиц ГБПОУ НАО «НМСГК им. Выучейского», ГБПОУ НАО «НПУ» вынесено 4 постановления за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (нецелевое использование бюджетных средств).

По результатам плановой выездной выборочной проверки в отношении ГБПОУ НАО «НАЭТ» направлены материалы в отдел административно-правовой работы
и лицензирования Департамента для принятия решение о привлечении виновных лиц к административной ответственности по части 20 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного финансового контроля).

Информация о всех контрольных мероприятиях, проведенных в 2022 году направлена в прокуратуру Ненецкого автономного округа, УМВД РФ по НАО, Следственный комитет РФ по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, региональное управление Федеральной службы безопасности России по Архангельской области.

Копии представлений и предписаний в установленные сроки направлялись главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств, органу исполнительной власти, осуществляющему функции и полномочия учредителя.

Планом контрольных мероприятий по осуществлению контроля в сфере закупок на 2022 год предусмотрено осуществить 6 контрольных мероприятий.

Сектором при осуществлении контроля в сфере закупок проведено 33 контрольных мероприятия, из них 6 плановых, 27 внеплановых по обращению о согласовании.

Проверки осуществлены в отношении следующих субъектов контроля:

ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

ГБОУ НАО «Средняя школа п. Искателей»

КУ НАО «Центр занятости населения»

ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище

ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»

ГБУ НАО «Издательский дом Ненецкого автономного округа»

Рассмотрено 143 уведомления при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на общую сумму 2 294 921,85 тыс. руб.

На основании Постановления Правительства РФ от 30.06.2020 № 961 «Об установлении предельного размера (предельных размеров) начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заключение контракта

с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимися осуществляется по согласованию с контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, об утверждении Правил согласования контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» проведено 27 внеплановых проверок, согласовано 27 контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем заказчиками Ненецкого автономного округа на общую сумму 979 852,14 тыс. руб.

По итогам проведенных в 2022 году контрольных мероприятий по соблюдению законодательства о контрактной системе в сфере закупок установлены нарушения названного законодательства на всех стадиях закупочного процесса.

По результатам контрольных мероприятий субъектам контроля выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений. Предписания субъектами контроля исполнены в полном объеме.

По фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе вынесено 14 постановлений об административных правонарушениях, в том числе 4 постановления по результатам плановых проверок, 1 постановление по внеплановой проверке, 3 постановления по материалам, поступившим от Управления Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, 4 постановления по материалам, поступившим от Управления финансов Заполярного района, 2 постановления по материалам ведомственного контроля.

Статьей 4.1.1. Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации предусмотрена возможность замены административного штрафа на предупреждение.

Ввиду того, что срок административной ответственности по нарушениям в сфере закупок установлен 1 год, таким образом лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения в сфере закупок по истечению года в очередной раз признаются как впервые совершившие административные правонарушения, следовательно, в отношении данных лиц в очередной раз применяется административное наказание в виде предупреждения.

Так, по 11 из 14 постановлений об административных правонарушениях назначено административное наказание в виде предупреждения.

Информация о результатах контрольных мероприятий в разрезе субъектов контроля размещена в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Департамента.

Планом контрольных мероприятий по осуществлению контроля в сфере имущественного контроля на 2022 год предусмотрено осуществить 11 контрольных мероприятий.

Сектором при осуществлении имущественного контроля проведено 13 контрольных мероприятий, из них 12 плановых (1 переходящая с 2021 года), 1 встречная.

Проверки осуществлены в отношении следующих объектов контроля:

КУ НАО «Станция по борьбе с болезнями животных». Осуществлен осмотр ГБУДО НАО «ДЮЦ «Лидер»

ГБУ НАО «Ненецкий региональный центр развития образования»;

ГБУК НАО «Тельвисочный СКЦ «Престиж»

ГБОУ НАО «Средняя школа с. Тельвиска»

ГБПОУ НАО «Ненецкое профессиональное училище

ГБУК НАО «Этнокультурный центр Ненецкого автономного округа»

ГБПОУ НАО «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»

ГБПОУ НАО «Ненецкий аграрно-экономический техникум имени В.Г. Волкова»

ГБУ НАО «Музейное объединение Ненецкого автономного округа»

ГБУК НАО «Дворец культуры «АРКТИКА»

ГБОУ НАО «Средняя школа п. Красное»

ГБУК НАО «Дом культуры п. Красное»

По результатам контрольных мероприятий по фактам выявленных нарушений в сфере имущественного контроля вынесено 11 представлений.

2. В 2022 году Счётной палатой проведено 14 контрольных мероприятий.

Всего в 2022 году контрольными мероприятиями охвачен 41 объект, из них: 12 - окружные органы исполнительной власти, 9 – окружные бюджетные учреждения, 9 – окружные казенные учреждения, 6 – администрации муниципальных образований НАО, 2 – окружные государственные унитарные предприятия, 2 – муниципальные унитарные предприятия, 1 – некоммерческая организация. При этом на некоторых объектах в течение 2022 года проведено более 1 контрольного мероприятия:

- в Департаменте строительства и ЖКХ, энергетики и транспорта НАО (далее – Департамент строительства) проведено 5 контрольных мероприятий;

- в КУ НАО «Централизованный стройзаказчик» - 3;

- в Департаменте образования, культуры и спорта НАО – 2 (далее – Департамент образования);

- в Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО – 2 (далее – Департамент здравоохранения);

- КУ НАО «Центр занятости населения» - 2.

Информация об объектах контроля по разделам классификации расходов бюджета представлена на диаграмме.

В ходе контрольных мероприятий в 2022 году проверено использование (расходование) денежных средств на общую сумму 17 091,5 млн. рублей, имущества, находящегося в государственной собственности Ненецкого автономного округа на общую сумму 1 832,4 млн. рублей.

По итогам контрольных мероприятий выявлено 362 нарушения на общую сумму 204,1 млн. рублей или 1,2 % от общего объема проверенных средств, в т. ч.:

- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности в сумме 199,3 млн. рублей или 97,7 % от общей суммы нарушений;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц в сумме 3,3 млн. рублей или 1,6 % от общей суммы нарушений;
- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью на сумму 714,9 тыс. рублей или 0,4 % от общей суммы нарушений;
- нарушения в ходе исполнения бюджетов в сумме 583,1 тыс. рублей или 0,3 % от общей суммы нарушений;
- иные нарушения на сумму 140,4 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы нарушений.

Кроме того, по итогам контрольных мероприятий выявлены факты неэффективного использования:

- имущества на общую сумму 5,8 млн. рублей;
- бюджетных средств на общую сумму 4,6 млн. рублей.

В рамках 10 контрольных мероприятий проведен аудит в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Аудит закупок проведен на 20 объектах.

Общий объем проверенных при проведении мероприятий бюджетных средств, направленных на осуществление закупок, составил 13 375,3 млн. рублей.

В ходе аудита закупок Счётной палатой выявлено 57 нарушений (52 процедурных в количестве 135 эпизодов[i] и 5 стоимостных в количестве 9 эпизодов) в сфере закупок на общую сумму 3,3 млн. рублей.

При проведении аудита в сфере закупок в 2022 году Счетной палатой установлено, что нарушения допускаются практически на всех стадиях осуществления закупок, начиная с организации контрактной службы и заканчивая

применением обеспечительных мер и мер ответственности по исполненным контрактам.

По результатам контрольных мероприятий Счётной палатой направлено 20 представлений, 24 информационных письма.

Всего по итогам решений коллегий за 2022 год снято с контроля 19 представлений и 22 информационных писем, в том числе:

- по 2 представления и информационных письма по мероприятиям 2021 года;

-17 представлений и 20 информационных писем по мероприятиям 2022 года.

По результатам контрольных мероприятий к возврату в окружной бюджет подлежали средства в сумме 88,4 тыс. рублей, восстановлению на счет учреждения в сумме 31,0 тыс. рублей, доначислению в сумме 29,8 тыс. рублей.

В настоящее время вышеуказанные средства восстановлены и доначислены в полном объеме, возвращены в окружной бюджет средства в сумме 63,4 тыс. рублей, остаток средств, находящихся на контроле Счётной палаты и подлежащих возврату, составляет 25,0 тыс. рублей.

В 2021 году в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений Счётная палата направила 1 уведомление о применении бюджетных мер принуждения в Департамент финансов и экономики Ненецкого автономного округа (далее – Департамент финансов).

По результату рассмотрения уведомления о применении бюджетных мер принуждения Департаментом финансов принято решение о применении бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств в размере 397,6 тыс. рублей, средства взысканы в доход федерального бюджета в 2022 году в полном объеме.

По итогам контрольных мероприятий в 2022 году возбуждено 4 дела об административных правонарушениях: 2 по фактам нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания; 2 по фактам нарушения юридическим лицом, являющимся получателем субсидий, условий их предоставления.

В настоящее время дела рассмотрены, по результатам их рассмотрения мировыми судьями вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности с наложением 2 штрафов на общую сумму 20,0 тыс. рублей и установлением 2 устных замечаний.

Также по результатам контрольных мероприятий двум должностным лицам направлены уведомления о составлении протоколов об административном правонарушении (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного задания, нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности), до настоящего времени уведомления не получены адресатами.

По результатам контрольных мероприятий к 2 должностным лицам проверенных организаций применены меры дисциплинарного характера, также на одном объекте контроля (учреждении) проведено служебное расследование в отношении работников Учреждения, допустивших нарушения. Результаты служебного расследования рассмотрены учредителем на совещании.

Результаты работы правоохранительных органов.

1. За 12 месяцев 2022 года УМВД поставлено на учет 8 преступлений коррупционной направленности, из них тяжких и особо тяжких – 5, все совершены крупном и особо крупном размерах, в том числе 2 преступления, связаны с взяточничеством, 3 – против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, 3 – с использованием служебного положения, 1 – в сфере защиты бюджетных средств при реализации национальных проектов.

УМВД организовано оперативное сопровождение бюджетных процессов и проведение комплекса мероприятий, направленных на выявление и пресечение преступлений, связанных с использованием бюджетных средств, предназначенных для реализации национальных проектов и входящих в них целевых программ, крупнейших инвестиционных, инфраструктурных проектов и региональных программ, а также закупкой товаров, работ и услуг в целях обеспечения государственных и муниципальных нужд.

За 2022 год УМВД в сфере защиты бюджетных средств при реализации национальных проектов, государственных и иных программ бюджетного финансирования выявлено 2 преступления.

14.03.2022 следственным отделом УМВД на основании представленных материалов оперативно-розыскной деятельности возбуждено уголовное дело № 12201111028000104 по признакам преступления, предусмотренного ч. 4 ст. 159 УК РФ, в отношении должностного лица ООО «РеалСтрой», который совершил хищение денежных средств в особо крупном размере у ООО «ЗСК «Заполярье» путем предоставления застройщику подложных документов во исполнение договора подряда от 21.02.2019 № 01-01-2019 на выполнение проектных работ по корректировке и разработке проектной и рабочей документации для строительства многоквартирного жилого дома, финансируемого в рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда». В целях обращения взыскания произведен арест движимого имущества подозреваемого на общую сумму 1 995 000 руб.

В феврале 2023 года уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу.

18.05.2022 отделом по организации дознания УМВД возбуждено уголовное дело № 12201111026000249 по признакам преступления, предусмотренного ч. 5 ст. 327 УК РФ, в отношении индивидуального предпринимателя по факту предоставления организации, проводящей электронный аукцион, заведомо подложного документа с целью получения возможности участия в закупке и заключения контракта с МКУ «Чистый город» на проведение работ по ремонту автомобильной дороги по ул. Первомайская г. Нарьян-Мара, финансируемого за счет средств национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

20.06.2022 уголовное дело прекращено судом с назначением судебного штрафа.

Кроме того, на основании наработанных в 2022 году УМВД и отделом в НАО РУФСБ России по Архангельской области результатов ОРД 20.02.2023 Савёловским межрайонным следственным отделом следственного управления по Северному административному округу Главного следственного управления следственного комитета Российской Федерации по г. Москве возбуждено уголовное

дело по фактам коммерческого подкупа при заключении контракта при реализации национального проекта «Образование» на территории Ненецкого автономного округа.

В 2022 году фактов несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, установленных в целях противодействия коррупции, не выявлено, в связи с чем соответствующая информация в подразделения кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции» не направлялась.

2. Результаты работы Нарьян-Марского межрайонного следственного отдела по расследованию преступлений коррупционной направленности в 2022 году.

В 2022 году возбуждено 5 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности.

За 2022 год окончено производством 10 уголовных дел коррупционной направленности, в суд направлено 6 уголовных дел, 4 дела прекращены по основаниям, предусмотренным ст.28 УПК РФ.

Так, завершено расследование и направлено в суд уголовное дело в отношении гр. Ш.У.В., являющейся председателем участковой избирательной комиссии № 14 (п. Индига) территориальной избирательной комиссии Заполярного района, которая являясь начальником отделения почтовой связи Индига УФПС НАО АО «Почта России» в период с 17.03.2021 по 08.10.2021, используя свое служебное положение, присвоила и распорядилась по своему усмотрению денежными средствами и товарно-материальными ценностями, принадлежащими АО «Почта России» на общую сумму 828 027,3 руб.

Также расследовано уголовное дело в отношении исполняющей обязанности начальника Управления гражданской защиты и обеспечения пожарной безопасности Ненецкого автономного округа К.И.П. по факту совершения преступлений, предусмотренных ч.1 ст.286 УК РФ (5 эпизодов). В ходе следствия установлено, что обвиняемая в период с 2019 года по 2022 год из корыстной заинтересованности превышала свои должностные полномочия, что выразилось в том, что она премировала своих подчиненных, после чего незаконно требовала от работников передачи ей части денежных средств, тем самым лишая подчиненных части премии. Общая сумма ущерба по уголовному делу составила 610 тысяч рублей, в ходе следствия ущерб всем потерпевшим возмещен в полном объеме.

Уголовное дело с утвержденным прокурором обвинительным заключением направлено для рассмотрения в суд, к настоящему времени уголовное дело в суде рассмотрено, вынесен обвинительный приговор.

Прекращены уголовные дела в отношении представителей ООО «Арктикатрансэкскавация» М.К.К. и ООО «Нефтедорстрой» Б.В.И., совершивших преступления, предусмотренные ч.1 ст.291.1 и п. «б» ч. 3 ст. 291.1 УК РФ соответственно (в связи с деятельным раскаянием подозреваемых).

Как следует из материалов уголовных дел, упомянутые лица изобличались посредничестве в даче взяток членам организованной группы за бездействие и попустительство по службе со стороны сотрудников ГИБДД УМВД России но Ненецкому автономному округу при несении службы в п. Харьягинский

Ненецкого автономного округа.

Поскольку фигуранты добровольно сообщили о посредничестве в даче незаконных денежных вознаграждений, дали признательные показания по поводу своих противоправных деяний, а также показания, изобличающие причастных к данным преступлениям лиц, впервые совершили общественноопасные деяния, раскаялись в содеянном, имели положительные характеристики, органы следствия прекратили уголовное преследование на основании ст.28 УПК РФ в связи с их деятельным раскаянием.

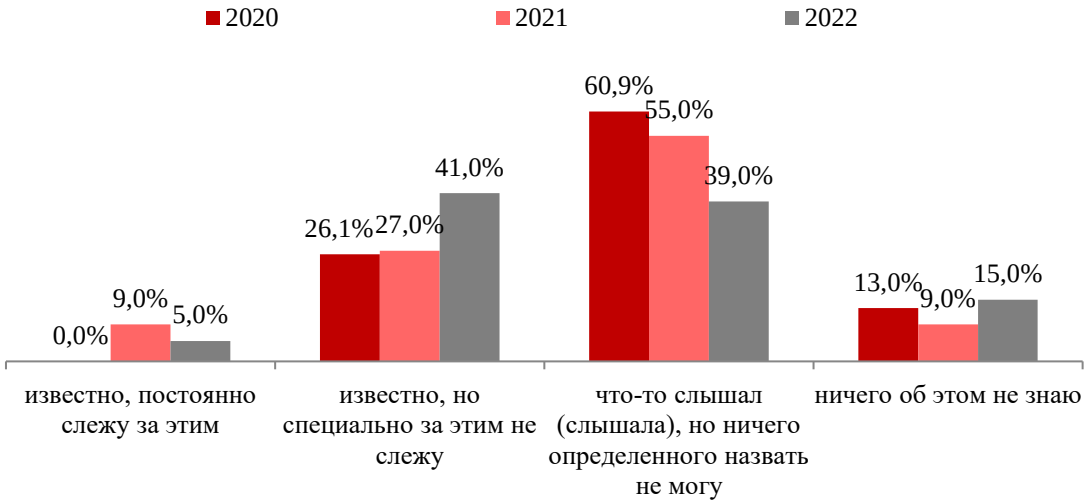
Кроме того, в анализируемый период органами предварительного следствия вынесено 2 учетных постановления об отказе в возбуждении уголовных дел в отношении гр. П.А.И. и гр. Ф.А.В., совершивших деяния, содержащие признаки преступлений, предусмотренные ч.1 ст.291 и ч.1 ст.291.2 УК РФ соответственно (в связи с истечением сроков давности уголовного преследования).

Как следует из материалов проверок, упомянутые лица изобличались в даче взяток членам организованной группы за бездействие и попустительство по службе со стороны сотрудников ГИБДД УМВД России по Ненецкому автономному округу при несении службы в п. Харьягинский Ненецкого автономного округа.

Поскольку сроки давности уголовного преследования П.А.И. и Ф.А.В. истекли 09.01.2022 и 10.02.2022 соответственно, органы следствия вынесли постановления об отказе возбуждении уголовных дел на основании п. 3 ч. 1 ст. 24 УПК РФ в связи с истечением сроков давности их уголовного преследования.

Результаты социологического исследования.

Большинство жителей Ненецкого автономного округа (63,4%) в той или иной степени ***информированы*** о мерах, принимаемых властями для борьбы с коррупцией. По сравнению с замерами 2020 – 2021 гг., в 2022 г. зафиксировано снижение уровня информированности населения.



Население не видит существенных изменений в уровне коррупции за последний год на муниципальном, республиканском и федеральном уровнях.

Анализ данных, собранных за период 2020 – 2022 гг., позволяет говорить о наличии тренда, выражающегося в сокращении доли тех, кто считает, что руководство региона «хочет и может эффективно бороться с коррупцией» (2020 г. –

23,9%, 2021 г. – 14,5%, 2022 г. – 3,8%). В 2022 г. каждый второй житель – 55,5% – считает, что региональные органы власти предпринимают недостаточно мер, чтобы побороть коррупцию.

Рисунок. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, власти делают для противодействия коррупции все возможное, делают много, делают мало или вообще ничего не делают?» (в % к числу опрошенных)

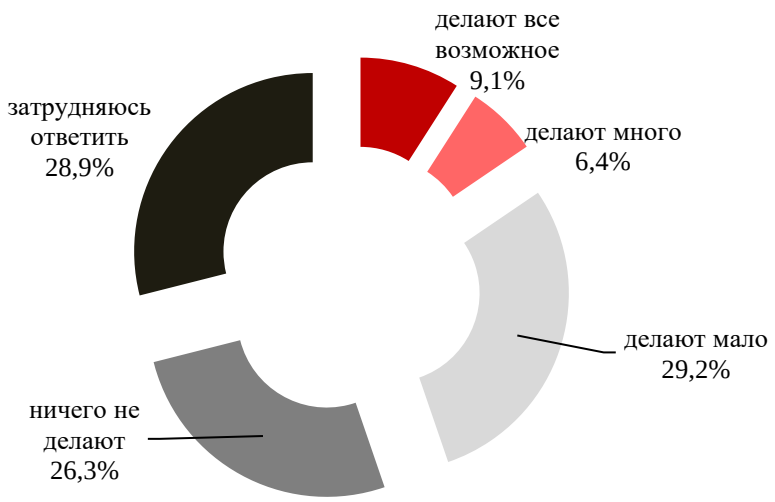
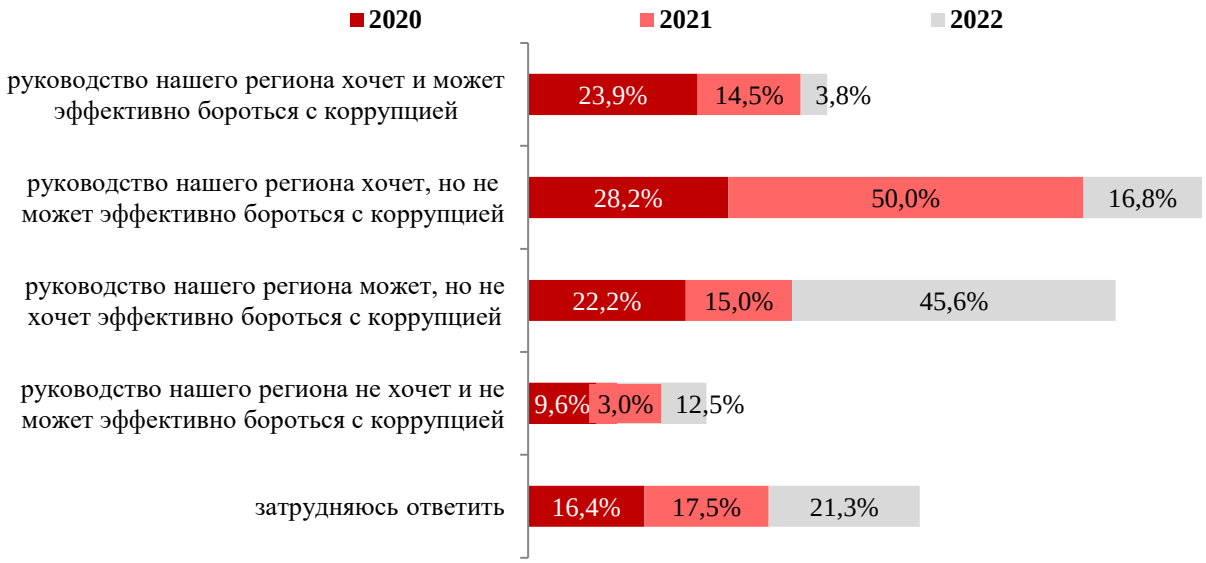


Рисунок. Оценка усилий руководства Ненецкого автономного округа по борьбе с коррупцией в регионе (в % к числу опрошенных)



В общественном сознании сформированы представления о том, какие *органы и учреждения связаны с повышенным риском коррупционных практик*. К группе «нечестных» жители округа отнесли **политические партии** (54,4%) **и коммунальные службы** (51,1%). В сравнении с мониторингом 2021 года значимо (почти на 20%) выросла доля населения, подозревающего в коррумпированности органы местного самоуправления, политические партии.

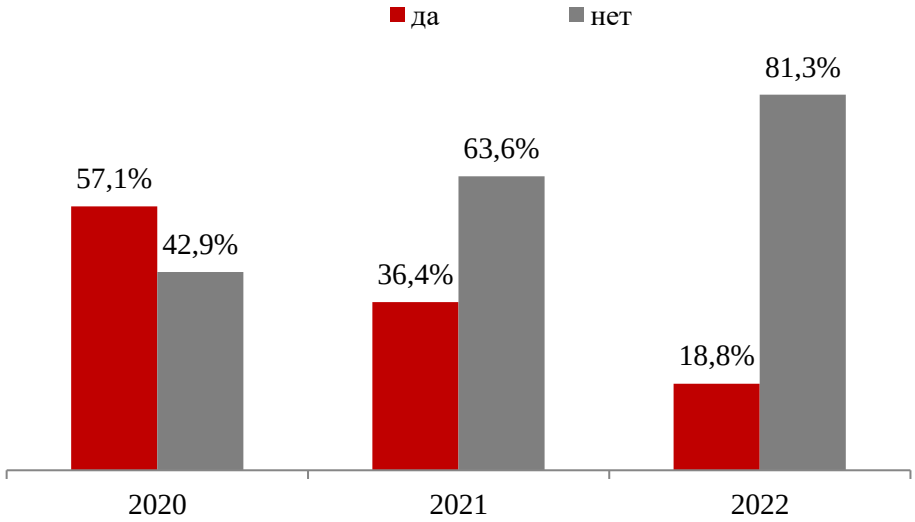
Среди *«коррупциогенных» ситуаций* участники опроса чаще всего упоминали **получение нужной работы или продвижение по службе** (41,4%), решение проблем в связи с призывом на военную службу (40,4%), получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (ДЭЗ и др.) (35,1%), приобретение и оформление земельного участка для дачи или ведения своего хозяйства (33,3%).

По сравнению с замером 2021 г. существенно увеличилась доля респондентов, которые ***никогда не сталкивались с проявлениями коррупции***, обращаясь в разные органы власти и организации.

В ходе исследования *не зафиксированы* те, кто, обращаясь в государственные или муниципальные учреждения, сталкивались с необходимостью решать вопросы с помощью неформального вознаграждения или подарка.

По сравнению с 2021 годом доля тех, кто не сталкивался с коррупционной ситуацией, возросла с 55,9% до 70,7% опрошенных.

Рисунок. Распределение ответов на вопрос: «Знаете ли Вы точно о факте возникновения коррупционной ситуации?» (в % к числу попадавших в коррупционную ситуацию в 2020, 2021, 2022 гг.)



Жители Ненецкого автономного округа продемонстрировали нетерпимое отношение к взяткам: каждый второй осуждает обе стороны, участвующие во взятке (81,7%). Лишь 2,8% опрошенных не осуждают ни тех, кто дает взятки, ни тех, кто берет взятки (14,7%).

Подавляющее большинство участников опроса, попадавших в коррупционные ситуации, не имеют представление о размерах взятки, за которую можно получить желаемый результат (95,8%).

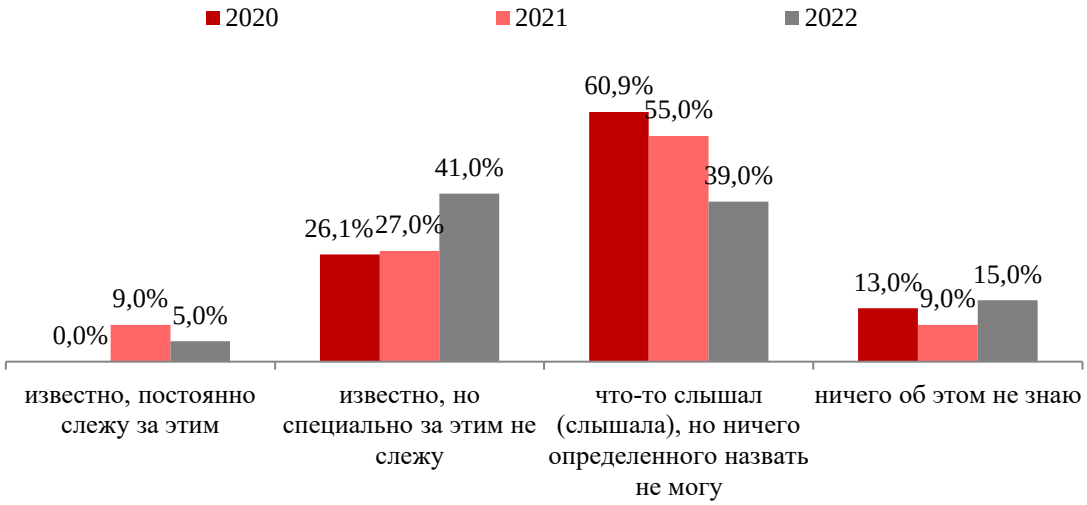
Вероятность реализации коррупционного сценария в сфере «бытовой» коррупции» составляет 0,19 (или 19%). 19% – это доля респондентов, готовых дать взятку в последней по времени коррупционной ситуации в сфере «бытовой» коррупции, показывающая уровень согласия граждан с участием в коррупционной ситуации при взаимодействии с представителями органов власти.

Главной причиной вступления в коррупционные отношения со стороны населения является транслируемый общественным сознанием тезис, что без взятки невозможно получить желаемого результата, а также страха перед ситуацией, что к даче взятки могут принудить.

«Деловая» коррупция: основные выводы.

Большинство представителей региональной бизнес-среды информированы об антикоррупционных мерах, принимаемых властью (85%). Ничего не знают о мерах по противодействию коррупции 15% опрошенных.

Распределение ответов на вопрос: «Известно ли Вам о мерах, которые органы власти принимают для противодействия коррупции?»
(в % к числу опрошенных)



Преобладает негативное мнение об эффективности этих мер: 61% опрошенных считают меры антикоррупционной политики, проводимой органами власти, неэффективными.

В то же время положительно оцениваются следующие действия властей: ужесточение наказания за коррупцию, привлечение средств массовой информации, публичное осуждение фактов коррупции и лиц, в нее вовлеченных, информирование граждан и организаций о возможностях противостояния коррупции.

Позиция региональной власти в борьбе с коррупцией воспринимается опрошенными представителями хозяйствующих субъектов неоднозначно. Каждый пятый респондент считает, что руководство округа хочет и может эффективно бороться с коррупцией.

О наличии желания, но отсутствии возможности эффективно бороться с коррупцией указали более трети опрошенных. По мнению каждого третьего представителя бизнес-сообщества, у региональной власти есть возможности, но отсутствует желание бороться с «деловой» коррупцией.

Представители бизнес-сообщества не упоминали о фактах осуществления неформальных платежей должностным лицам.

Никто из опрошенных не сталкивался с ситуацией, когда должностное лицо государственной или муниципальной власти предъявлял незаконные требования к их организации. Исключение – «иные органы власти».

Одной из причин дачи взятки должностным лицам со стороны бизнеса является желание предпринимателей решить вопросы с органами власти, основываясь на аналогичном опыте коллег. Более трети представителей бизнес-сообщества считают, что взятки даются для «надежности» получения нужного результата и такая же часть опрошенных предполагает, что дача взятки является следствием того, что сами должностные лица своими действиями указывают н необходимость внесения неформальных платежей.

Самая популярная форма влияния на должностное лицо – подарок. В представлениях респондентов в 2022 году, как и в 2020-2021 гг., средний диапазон

суммы, которая приходится на один неформальный платеж, лежит в диапазон сумм от 3000 до 10000 рублей (49,4%) или от 10000 до 25000 рублей (43%).

Главный результат неформальных платежей, по предположениям опрошенных представителей организаций, является минимизация трудностей при решении проблемы, ускорение и качественное ее решение.

В оценке пользы и вреда коррупции для ведения бизнеса каждый второй бизнесмен отрицательно оценивает влияние коррупции (54%), лишь 5% видит в ней пользу, не замечают ее влияние 20% участников опроса.

Наибольшие масштабы коррупции, по мнению респондентов, на федеральном уровне, меньший уровень характерен для регионального и местного уровней. При этом большинство представителей бизнес-сообщества не видит заметной динамики уровня коррупции на всех уровнях власти.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе.

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе (далее – Комиссия), которая является постоянно действующим координационным органом при губернаторе региона и осуществляет, в том числе функции по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Ненецкого автономного округа в Администрации Ненецкого автономного округа, а также должности руководителей органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, и урегулирования конфликта интересов.

В 2022 году проведено 4 заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе в соответствии с планом работы на 2022 год, на которых рассмотрены актуальные вопросы антикоррупционной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона, меры по повышению эффективности этой деятельности.

По итогам работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе в 2022 году было подготовлено 12 поручений и рекомендаций, отраженных в протоколах заседаний Комиссии.

Информация об исполнении протокольных решений Комиссии рассмотрена на заседании Комиссии во 2 квартале 2022 года.

Деятельность Комиссии на постоянной основе освещается на портале органов государственной власти Ненецкого автономного округа (информация о Комиссии доступна по ссылке http://anticorrupt.adm-nao.ru/komissiya-po-koordinacii-raboty-po-protivodejstviyu-korrupcii-v-nao/).