Приложение

Обзор
о нарушениях, выявленных комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов исполнительных (государственных) органов и органов местного самоуправления Ненецкого автономного округа в 2023 году

В соответствии с пунктом 2.5 вопроса № 1 протокола заседания Координационного совета по кадровым вопросам, государственным наградам и государственной службе от 14.04.2015 № 14 комитетом по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – комитет по вопросам противодействия коррупции, Комитет) проведен анализ деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданных в исполнительных (государственных) органах и органах местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа.

В 2023 году в исполнительных органах Ненецкого автономного округа состоялось 7 заседаний (2022 – 12, 2021 – 12) комиссий по служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия), в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 12 (2022 – 17, 2021 – 16) служащих, из них:

касающиеся предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 0 (2022 – 3, 2021 – 5);

о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 2 (2022 – 2, 2021 – 2);

о соблюдении/несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности – 4 (2022 – 1, 2021 – 3);

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 4 (2022 – 10, 2021 – 6);

о невозможности выполнить требования Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» – 1 (2022 – 0, 2021 – 0);

о нарушении гражданским служащим кодекса этики – 1.

По результатам работы комиссий выявлен одно нарушение, связанное с несоблюдением служащим порядка трудоустройства после увольнения с государственной службы.

Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе рассмотрено 2 вопроса:

уведомление главы СП «Пустозерский сельсовет» ЗР НАО об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией - замещении должности уполномоченного представителя Нижне-Печорского потребительского общества.

рассмотрение заявления лица, замещающего государственную должность Ненецкого автономного округа, о невозможности представить сведения о доходах за 2022 год в связи с обстоятельствами, независящими от воли лица.

В 2023 году органом Ненецкого автономного округа по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведено 8 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (2022 – 23, 2021 – 25), из них:

1 – в отношении депутата Совета депутатов «Канинский сельсовет»,

6 – в отношении служащих исполнительных органов Ненецкого автономного округа,

1 – в отношении лица, замещающего государственную должность Ненецкого автономного округа в Администрации округа.

По результатам проверок в 2023 году, к юридической ответственности привлечен 5 служащих (2022 – 21, 2021 г. – 21), из них: к 4 служащим исполнительных органов применено взыскание в виде замечания, лицу, замещающему государственную должность объявлен выговор.

К 2 служащим взыскания не применялись по следующим основаниям: в связи с несущественностью нарушений, в связи с увольнением служащего до окончания проверки, депутат сельского поселения не привлечен в связи с добровольным сложением полномочий в период проверки.

В государственных органах проведены заседания комиссии только в Собрании депутатов НАО, где состоялись 4 заседания комиссии. Вопросы рассмотрены в отношении 1 лица, замещающего государственную должность НАО, при этом установлен факт представления лицом неполных и недостоверных сведений о доходах.

В органах местного самоуправления Ненецкого автономного округа состоялось 25 заседаний комиссий, в ходе которых рассмотрены материалы в отношении 16 служащих. При этом комиссиями рассмотренные вопросы:

касающиеся предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 3;

о соблюдении/несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (рассмотрение уведомлений о возникновении личной заинтересованности – 6;

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 7.

По результатам рассмотрения вопросов Комиссиями ОМСУ выявлены 5 нарушений, из них:

4 – предоставление недостоверных и неполных сведений о доходах;

1 – непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

При подготовке мотивированных заключений по уведомлениям (заявлениям) служащих и проведении заседаний Комиссии следует использовать методические материалы, подготовленные Минтрудом России:

методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (ссылка: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/15);

методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией (ссылка: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/4);

критерии привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения (ссылка: https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/9/7).

Отдельные вопросы, рассмотренные комиссиями в 2023 году:

1. О рассмотрении заявления государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги.

В комиссию исполнительного органа НАО поступило заявление служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги за 2022 год.

Комиссией установлено, что Приложением 2 к Закону НАО № 636-оз определены должности гражданской службы, при замещении которых возникает обязанность представления сведений о доходах.

В указанный перечень входят должности категории «руководители» высшей, главной и ведущей групп должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа.

Должность, которую замещает служащий, относится к должности категории «руководители» высшей группы должностей.

В этой связи гражданский служащий обязан ежегодно представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих, а также супруги и несовершеннолетних детей.

В соответствии с положением о Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденным распоряжением

исполнительного органа, одним из оснований для проведения заседания комиссии является заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанное заявление должно быть направлено до истечения срока, установленного для представления государственным гражданским служащим сведений (до 30 апреля).

Заявление служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги за 2022 поступило в Комиссию в феврале 2023 года, т.е. с соблюдением установленного срока.

Из заявления следует, что невозможность представления сведений о доходах супруги связана с ее отказом от представления сведений и процедурой расторжения брака.

Служащий представил в комиссию копию искового заявления мировому судье участка Ненецкого автономного округа с отметкой о его принятии.

В подтверждение невозможности представления сведений о доходах супруги к заявлению приложен её отказ от передачи служащему указанных сведений.

Поскольку сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются с учетом семейного положения, в котором находился служащий по состоянию на 31.12.2022, служащему необходимо представить указанные сведения на супругу за 2022 год.

Также Комиссия, рассмотрев представленные материалы, заслушав служащего, установила, что служащий предпринял исчерпывающие меры для предоставления сведений доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги за 2022 год – неоднократно обращался к супруге.

Учитывая, что служащий действовал в рамках законодательства (обратился в установленные сроки в Комиссию с заявлением о невозможности представить сведения доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги за 2022) комиссия признала, что причина непредставления служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своей супруги за 2022 год является объективной и уважительной.

2. Рассмотрение уведомления о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В Комиссию поступило заключение комитета по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа по результатам рассмотрения уведомления служащего, замещающего должность начальника сектора исполнительного органа НАО

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Установлено что супруг служащего (далее - «С»), замещает государственную должность Ненецкого автономного округа в Администрации Ненецкого автономного округа

В должностные обязанности «С» не входят функции государственного управления в отношении исполнительного органа, в котором служащий замещает должность. Вместе с тем, «С» является ответственным за реализацию на территории округа ряда национальных проектов, а также курирует деятельность отдельных органов (организаций).

В должностные обязанности служащего входит проведение плановых и внеплановых проверок, ревизий, обследований, контроль за соблюдением условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов, контроль за достоверностью отчетов о результатах предоставления и (или) использования бюджетных средств, в том числе отчетов об исполнении государственных (муниципальных) программ, отчетов об исполнении государственных (муниципальных) заданий, отчетов о достижении значений показателей результативности предоставления средств из бюджета Ненецкого автономного округа.

Служащий сообщил комиссии, что в случае проведения проверочных мероприятий, возложенных на сектор, может возникнуть конфликт интересов, а именно его родство с «С» может негативно повлиять на проведение мероприятий в отношении органов (организаций), деятельность которых курирует «С».

По результатам изучения представленных материалов и пояснений служащего по вопросам исполнения служащими должностных обязанностей и возникновения коррупционных рисков Комиссия признала, что служащим своевременно приняты меры по уведомлению представителя нанимателя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая могла привести к конфликту интересов на службе.

В качестве мер по недопущению возникновения конфликта интересов комиссия рекомендовала руководителю исполнительного органа в целях недопущения возникновения конфликта интересов усилить контроль за распределением обязанностей между служащими сектора при назначении контрольных мероприятий в отношении органов, организаций, направлений деятельности, курируемых «С».

Также комиссия предложила служащему воздерживаться от участия в проведении контрольных мероприятий, своевременно уведомлять руководителя исполнительного органа о включении его в состав комиссий, проводящих проверки в отношении органов, организаций, направлений деятельности, курируемых «С».

3. Рассмотрение сообщения организации о приеме на работу бывшего гражданского служащего.

Основанием для проведения заседания Комиссии явилось поступившее в исполнительный орган НАО заключение комитета по вопросам противодействия коррупции Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа о рассмотрения сообщения Государственного бюджетного учреждения Ненецкого автономного округа о приеме на работу бывшего государственного служащего, замещавшего ранее должность в этом исполнительном органе.

Комиссией установлено, что учреждение находится в ведомственном подчинении исполнительного органа.

В соответствии со статьей 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации граждане, замещавшие должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Аналогичные требования предусмотрены статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).

Условиями, влекущими распространение на бывшего служащего ограничений, предусмотренных статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ, являются:

1) нахождение должности, которую замещал гражданин, в соответствующем перечне;

2) в должностные (служебные) обязанности гражданина - бывшего государственного (муниципального) служащего входили отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления организацией, в которую он трудоустраивается;

3) прошло менее двух лет со дня увольнения гражданина с государственной (муниципальной) службы;

4) заключение трудового договора вне зависимости от размера заработной платы либо заключение гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), стоимость выполнения работ (оказания услуг) по которому (которым) составляет более ста тысяч рублей в течение месяца.

Отсутствие хотя бы одного из условий указывает бывшему служащему на отсутствие необходимости соблюдать особый порядок трудоустройства, предусматривающий обязательное получения согласия комиссии.

В статье 1 Федерального закона № 273-ФЗ определено, что к функциям государственного, муниципального (административного) управления организацией относятся полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отношении данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

Установлено, что в должностные обязанности бывшего служащего входили отдельные функции государственного управления в области внутреннего финансового контроля в отношении организаций, подведомственных исполнительному органу.

Учитывая изложенное в отношении бывшего служащего применяются специальные правила трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации, предусмотренные статьей 12 Федерального закона № 273-ФЗ.

Также комиссией установлено, что бывший служащий в комиссию с заявлением о даче ему согласия на замещение на условия трудового договора должности в учреждении не обращался.

Учитывая изложенные обстоятельства Комиссия признала, замещение бывшим служащим должности в учреждении нарушает требования, установленные статьей 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Также Комиссия рекомендовала руководителю исполнительного органа проинформировать прокуратуру округа и учреждение о выявленном нарушении.

В случае установления указанного нарушения работодатель обязан расторгнуть трудовой договор с работником.

4. Рассмотрение уведомления служащего о намерении выполнять иную оплачиваемую работу.

Комиссией муниципального образования рассмотрены результаты служебной проверки в отношении муниципального служащего по факту несоблюдения требований, предусмотренных ч.2 ст.11, п.10 ч.1 ст.12 Федерального закона от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в РФ».

Комиссией установлено, что муниципальный служащий, на которого возложена обязанность по соблюдению запретов, ограничений, а также антикоррупционных стандартов, в течение месяца в 2023 году осуществлял иную оплачиваемую деятельность. При этом работодателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу в установленном порядке не уведомил.

Порядок уведомления муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы в органе местного самоуправления,

о намерении выполнять иную оплачиваемую работу утверждается соответствующим муниципальным правовым актом.

При намерении выполнять иную оплачиваемую работу муниципальные служащие обязаны:

уведомлять о своем желании выполнять иную оплачиваемую работу до начала выполнения данной работы;

осуществлять иную оплачиваемую работу, которая не должна приводить к возможному конфликту интересов и создавать ситуации, при которых личная заинтересованность муниципального служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей;

заниматься иной оплачиваемой работой только вне служебного времени, установленного правилами внутреннего трудового распорядка;

соблюдать при выполнении иной оплачиваемой работы ограничения и запреты, предусмотренные Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», и требования к служебному поведению муниципального служащего, а при возникновении конфликта интересов - прекращать ее выполнение.

Факт получения денежных средств муниципальным служащим за выполненную работу стал известен работодателю.

Комиссией принято решение о том, что служащим допущено коррупционное правонарушение, выразившееся в неисполнении обязательств муниципального служащего, принятых в целях противодействия коррупции, за которое служащий подлежит привлечению к дисциплинарной ответственности (объявлено замечание).

5. О рассмотрении результатов проверки соблюдения служащим требований к служебному поведению.

Комиссией органа местного самоуправления рассмотрены материалы служебной проверки, а также представление прокуратуры НАО в отношении муниципального служащего.

Комиссией установлено, что служащий, являясь руководителем структурного подразделения, принимающим непосредственное участие в подборе кандидатов для принятия на работу в администрацию, реализуя личную заинтересованность содействовал в трудоустройстве близкого родственника.

При этом о наличии близкого родства с принимаемым работником, работодателя не уведомил. В последствие, должностные функции служащего могли быть реализованы в отношении работающего близкого родственника, т.е. возникла ситуация при которой мог возникнуть конфликт интересов. Тем не менее, о возможности возникновения конфликта интересов уведомления в установленном порядке не представил.

Понятие конфликта интересов дано в части 1 статьи 10 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), согласно которой под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или

косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 указанной статьи, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 указанной статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

Также муниципальный служащий обязан уведомить представителя нанимателя (работодателя), в порядке, установленном муниципальным правовым актом о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Непринятие муниципальным служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим его увольнение.

В ситуации, когда по результатам проведенной проверки установлен факт наличия у должностного лица конфликта интересов, то есть доказано наличие обстоятельств, характеризующих ситуацию в качестве конфликта интересов, и должностное лицо не уведомило о конфликте интересов, когда ему стало известно, применение мер ответственности к должностному лицу необходимо осуществлять с учетом следующих критериев:

характер и тяжесть правонарушения (в том числе негативные последствия, наступившие в результате правонарушения);

обстоятельства, при которых совершено правонарушение;

полнота, своевременность и добросовестность самостоятельно принятых мер по уведомлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

соблюдение должностным лицом других запретов и ограничений, исполнение других обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

предшествующие результаты исполнения должностным лицом своих полномочий.

С учетом обстоятельств коррупционного правонарушения Комиссией принято решение о том, что муниципальным служащим не соблюдены

требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов и о необходимости применения к муниципальному служащему конкретную меру ответственности в виде увольнения по утрате доверия.

_____